

RON in

partners

# Томская область

Облигационный заем 2 200 000 000 рублей

Информационный меморандум



Июль 2009

## Оглавление

Ограничения ответственности .....	3
Основные параметры облигационного займа .....	4
Параметры выпуска .....	4
Участники размещения и обращения облигационного займа .....	4
Инвестиционная привлекательность .....	7
Общая информация о Томской области .....	8
Историческая справка .....	8
Географическое положение и климатические условия .....	8
Природные ресурсы .....	9
Население .....	12
Органы государственной власти .....	13
Социально-экономическое положение Томской области .....	14
Структура и динамика ВРП .....	14
Отраслевая структура экономики .....	17
Доходы и уровень жизни населения .....	21
Международное сотрудничество .....	23
Инвестиции .....	24
Финансовые показатели Томской области .....	27
Бюджет .....	27
Кредитная история .....	33
Сравнительный анализ .....	37
Контактная информация .....	40
Приложение 1. Социально-экономическое положение региона .....	41

## Ограничения ответственности

Настоящий информационный меморандум (далее – «Информационный меморандум») предоставляется исключительно в информационных целях и не является составной частью документов, подлежащих предоставлению в Федеральную службу по финансовым рынкам, в какие-либо иные государственные органы Российской Федерации или какого-либо иностранного государства в связи с регистрацией облигаций, описанных в настоящем документе (далее – «Облигации»).

Информационный меморандум составлен на основании информации, представленной Эмитентом. Ни Организаторы, ни какое-либо иное лицо, причастное к подготовке, выпуску и/или размещению Облигаций, не проводили проверку точности и полноты информации, содержащейся в Информационном меморандуме, и не принимают на себя никакой ответственности в отношении объективности, точности и/или полноты информации, содержащейся в Информационном меморандуме.

Основной целью Информационного меморандума является предоставление потенциальным инвесторам дополнительной информации об Эмитенте облигаций и других участниках размещения облигационного займа. Информация, представленная в Информационном меморандуме, не является исчерпывающей. При принятии решения об инвестировании в Облигации каждому потенциальному инвестору рекомендуется самостоятельно ознакомиться с Решением о выпуске и другими официальными документами, а также провести собственный анализ финансового положения Эмитента и основных условий выпуска облигаций на основе информации, содержащейся в указанных выше документах.

Организатор не берет на себя ответственности в дальнейшем предоставлять какую-либо дополнительную информацию об Эмитенте, за исключением той, которая уже содержится в Информационном меморандуме.

Дата, указанная на Информационном меморандуме, не означает, что информация, содержащаяся в Информационном меморандуме, является полной и/или точной на эту дату. Организатор и Эмитент не берут на себя обязательство обновлять информацию, содержащуюся в Информационном меморандуме.

Все оценки и прогнозы касательно будущих событий и/или действий, перспектив развития и результатов деятельности Эмитента, в том числе будущих планов и вероятности наступления определенных событий, отражают мнение Организатора на день публикации и могут быть изменены без предупреждения.

Настоящий Информационный меморандум не является рекламным материалом относительно Облигаций, продажи или покупки Облигаций или любых иных ценных бумаг в России или в любой иной стране или регионе. Ни одна из российских или иностранных национальных, региональных или местных комиссий по рынку ценных бумаг или какой-либо иной орган, регулирующий порядок совершения операций с ценными бумагами, не давали никаких специальных рекомендаций по поводу приобретения Облигаций. Кроме того, вышеуказанные органы не рассматривали настоящий документ, не подтверждали и не определяли его адекватность или точность.

## Основные параметры облигационного займа

### Параметры выпуска

Эмитент	Департамент финансов Томской области
Вид ценной бумаги	Документарные ценные бумаги на предъявителя с обязательным централизованным хранением (учетом)
Государственный регистрационный номер	Дополнительный выпуск к выпуску RU34030TMS0
Номинальная стоимость	1 000 рублей
Непогашенная номинальная стоимость	750 рублей
Количество	2 200 000 штук
Объем выпуска	2 200 000 000 рублей
Дата начала размещения	16 июля 2009 г.
Способ размещения	Открытая подписка
Цена размещения	Определяется на аукционе
Срок обращения	До 26 декабря 2011 г.
Порядок погашения (амортизация долга)	в дату выплаты 4 купона – 25% от номинала (погашен) в дату выплаты 6 купона – 25% от номинала в дату выплаты 8 купона – 25% от номинала в дату выплаты 10 купона – 25% от номинала
Вид купона	Фиксированный
Размер купонного дохода	7% годовых
Периодичность выплаты купонного дохода	Каждые 6 календарных месяцев в течение срока обращения облигаций
Ведущий организатор	ООО «РОНИН»
Платежный агент	ВТБ 24 (ЗАО)
Организатор торгов	ЗАО «Фондовая Биржа ММВБ»
Депозитарий	Некоммерческое партнерство «Национальный Депозитарный Центр»

## Участники размещения и обращения облигационного займа

### Сведения об эмитенте

<b>Наименование</b>	<b>Департамент финансов Томской области</b>
Реквизиты	УФК по Томской области (Департамент финансов Томской области л/с 02652000970) Счет 40201810900000100008 в ГРКЦ ГУ Банка России по Томской области
ИНН	7000000885
КПП	701701001
Контакты	634069, г. Томск, пр. Ленина, 111 тел. (3822) 51-25-15, телефакс (3822) 71-24-37
Интернет сайт	www.findep.org

### Сведения об уполномоченном представителе эмитента

<b>Наименование</b>	<b>Областное государственное специализированное учреждение «Томская Расчетная Палата»</b>
Реквизиты	Банк - ГРКЦ ГУ Банка России по Томской области БИК 046902001 Счёт № 403028104000000000109
ИНН	7017017380
КПП	701701001
Контакты	634069, г. Томск, пер. Батенькова 3, оф. 67 тел. (3822) 51-12-12, 51-12-09; факс (3822) 51-12-10
Интернет сайт	www.trp.tomsk.gov.ru

### Сведения о ведущем организаторе и андеррайтере

<b>Наименование</b>	<b>Общество с ограниченной ответственностью «Рон Инвест» (ООО «РОНИН»)</b>
Реквизиты	Р/сч 40701810500000000176 в «НОМОС-БАНК» (ОАО), г. Москва, К/сч 301018103000000000985 БИК 044525985
ИНН	7718686491
КПП	771801001
ОКПО	84766405
Сведения о лицензиях	Лицензия серии 01 № 005719 номер 177-11090-100000 от 18.03.2008 на осуществление брокерской деятельности (без ограничения срока действия); Лицензия серии 01 № 005714 № 177-11092-010000 от 18.03.2008 на осуществление дилерской деятельности (без ограничения срока действия); Лицензия серии 01 № 005298 № 177-11096-000100 от 18.03.2008 на осуществление депозитарной деятельности (без ограничения срока действия); Лицензия серии 01 № 005710 номер 177-11094-001000 от 18.03.2008 на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами (без ограничения срока действия); Лицензия серии 04 № 002681 №1172 от 06.05.2008 Биржевого посредника, совершающего товарные фьючерсные и опционные сделки в биржевой торговле (без ограничения срока действия).
Контакты	105005, г. Москва, Денисовский пер., д. 26 тел. (495) 729-55-67; факс (495) 729 -55-67
Интернет сайт	www.ron.in

### Сведения о платежном агенте

<b>Наименование</b>	<b>Банк ВТБ 24 (закрытое акционерное общество)</b>
Реквизиты	К/сч: №301018101000000000716 в ОПЕРУ Московского ГТ Банка России БИК 044525716
ИНН	7710353606
КПП	775001001
ОКПО	20606880
Сведения о лицензиях	Генеральная лицензия Банка России № 1623 от 13.07.2000 г. Лицензия на осуществление брокерской деятельности № 077-03219-100000 от 29.11.2000г. (без ограничения срока действия); Лицензия на осуществление дилерской деятельности № 077-03311-010000 от 29.11.2000г. (без ограничения срока действия); Лицензия на осуществление депозитарной деятельности № 077-03752-000100 от 07.12.2000г. (без ограничения срока действия)
Контакты	101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 35 тел. (495) 771-78-02; факс. (095) 771-78-58
Интернет сайт	www.vtb24.ru

### Сведения о депозитарии

<b>Наименование</b>	<b>Некоммерческое партнерство «Национальный Депозитарный Центр» (НДЦ)</b>
<b>Сведения о лицензии</b>	Лицензия на осуществление депозитарной деятельности № 177-03431-000100 от 04.12.2000 г. (выдана без ограничения срока действия). Лицензия на осуществление клиринговой деятельности № 177-03437-000010 от 04.12.2000 г. (выдана без ограничения срока действия).
<b>ИНН</b>	7706131216
<b>КПП</b>	770301001
<b>Контакты</b>	125009, г. Москва, Средний Кисловский пер., д. 1/13, стр. 4 тел. (495) 234-42-80; факс (495) 956-09-38
<b>Интернет сайт</b>	www.ndc.ru

### Сведения о торговой площадке

<b>Наименование</b>	<b>Закрытое акционерное общество «Фондовая биржа ММВБ» (ЗАО «ФБ ММВБ»)</b>
<b>Сведения о лицензии</b>	Лицензия фондовой биржи № 077-10489-000001 от 23.08.2007 г.
<b>ИНН</b>	7703507076
<b>КПП</b>	770301001
<b>Контакты</b>	125009, г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 13 тел. (495) 234-48-11; факс (495) 705-96-22
<b>Интернет сайт</b>	www.micex.ru

## Инвестиционная привлекательность

Высокие темпы развития, богатые природные ресурсы, высокий интеллектуальный потенциал, инновационная направленность и благоприятный инвестиционный климат составляют основу конкурентных преимуществ и инвестиционной привлекательности области.

- Томская область один из наиболее динамично развивающихся регионов Сибирского Федерального Округа. Среднегодовой рост ВРП региона за последние 3 года составил более 18%. Томская область занимает второе рейтинговое место в СФО и входит в 15 регионов-лидеров России по показателю «Объем ВРП на душу населения».

Эффективность экономики Томской области подтверждается существенно большим вкладом в ВРП Сибирского Федерального Округа с учетом доли региона по размеру территории и численности населения. В 2007 г. область обеспечила 0,8% российского ВВП и 7,1% ВРП.

- Томская область обладает значительными запасами полезных ископаемых и сырьевых ресурсов. Является одним из десяти наиболее интенсивно разрабатываемых нефтегазовых регионов России. Площадь перспективной нефтегазоносной территории области составляет 72% от общей площади.

Общий объем прогнозных ресурсов железных руд в пределах Томской области в размере 393 млрд. т., добыча которых экономически эффективна, позволяет считать регион крупнейшей железорудной провинцией мира.

- Томская область характеризуется высокой по мировым меркам, а также самой высокой в России, долей работников с высшим и средним образованием от общего числа занятых.
- На территории Томской области реализуется программа инновационного развития. Крупнейшие университеты Томска являются одними из лучших высших учебных заведений России.

Научно-исследовательская деятельность университетов и научно-исследовательских институтов Томской области сосредоточена на стратегически перспективных направлениях. На 10 тыс. чел. экономически активного населения приходится 151 исследователь. Научно-образовательный комплекс области обеспечивает более 7% ВРП области.

- Привлечение на свою территорию новых технологий, мирового опыта, создание выгодных условий для инвесторов являются приоритетными задачами Администрации Томской области. Для этих целей Администрацией регулярно проводятся мероприятия по улучшению инвестиционного климата в регионе. В частности, оказывается государственная поддержка инвестиционных проектов, а также создана и функционирует особая экономическая зона технико-внедренческого типа.
- Томская область обладает положительной кредитной историей и значительным опытом публичных заимствований (с 1995 г.), а также характеризуется высоким качеством управления заемными ресурсами. Консервативная политика области, направленная на жесткий контроль уровня долга и расходов на его обслуживание, позволяет в полном объеме и в срок исполнять все текущие обязательства, вне зависимости от внешней конъюнктуры рынка. Кредитная история области безупречна.

## Общая информация о Томской области

### Историческая справка

Город Томск был основан в 1604 г. по указу царя Бориса Годунова, на правом берегу реки Томь. Для строительства крепости на томскую землю прибыли две сотни казаков под предводительством В. Тыркова и Г. Писемского. С этого времени Томск приобрел большое значение в деле покорения инородцев, живших к югу от него.

Статус города Томск обрел в 1629 г. Полностью сгорев в 1643 г., город был выстроен заново, и уже представлял собой крепость, обведенную деревянной стеной с шестью башнями и имевшую поперечник до 50-ти саженьей.

В 1804 г. по указу императора Александра I г. Томск становится административным центром новой губернии, включающей территории нынешних Алтайского края, Новосибирской, Кемеровской, Восточно-Казахстанской, Томской областей и часть Красноярского края.

С конца XIX в. Томск становится крупным научно-просветительским центром Сибири: в 1888 г. по распоряжению императора Александр III в Томске открыт первый университет за Уралом. Впоследствии появились технологический, педагогический, медицинский и строительный институты.

Мощное индустриальное развитие города началось после эвакуации 30-ти заводов в первый год Великой отечественной войны. За годы войны объем промышленного производства в городе утроился. Возникли новые отрасли промышленности - электротехническая, оптико-механическая, резинотехническая. Значительно расширились машиностроение и металлообработка, легкая и пищевая промышленность.

В августе 1944 г. был подписан указ об образовании Томской области. Томск снова приобрел статус одного из самых заметных экономических и административных центров Сибири.

Вскоре после Великой Отечественной войны Томск становится известным в мире центром ядерных исследований. В 1953 г. первую продукцию – обогащенный уран – произвели на Сибирском химическом комбинате, расположенном недалеко от областного центра. В 1953 г. на комбинате начала действовать первая в Сибири промышленная атомная станция.

Послевоенное развитие Томской области во многом связано с началом промышленной разработки месторождений нефти и газа. Первый промышленный приток нефти был получен в августе 1962 г. на Соснинском месторождении рядом с селом Александровское. Опорной базой для развития промышленной добычи нефти стал поселок Стрежевой. В 1966 г. возникло нефтепромысловое управление «Томскнефть».

Широкую известность приобрел Томский научный центр Российской Академии Наук. В его составе: институты оптики и атмосферы, сильноточной электроники, физики прочности и материаловедения, химии нефти и другие авторитетные в научном мире исследовательские центры.

### Географическое положение и климатические условия

Томская область расположена в географическом центре Сибири – в юго-восточной части Западно-Сибирской равнины, и занимает площадь 314,4 тыс. кв. км. Сопредельные территории (регионы): на юге - Кемеровская, Новосибирская области, на юго-западе - Омская область, на западе, северо-западе и севере - Ханты-Мансийский автономный округ, на северо-востоке и востоке - Красноярский край.





**Рис. 1. Карта Томской области**

Источник: Администрация Томской области

Рельеф представлен в основном плоскими заболоченными равнинами. Река Обь в своем среднем течении делит область практически на две равные части, пересекая её с юго-востока на северо-запад. Возвышенное правобережье в меньшей степени заболочено и отличается лучшей заселенностью. На долю речных долин приходится 1/5 территории. Наиболее крупные реки - Обь, Томь, Чулым, Кеть, Васюган, Тым. Значительную часть области занимают лесные массивы, где четко прослеживаются основные зоны: средней тайги, южной тайги, лесостепная.

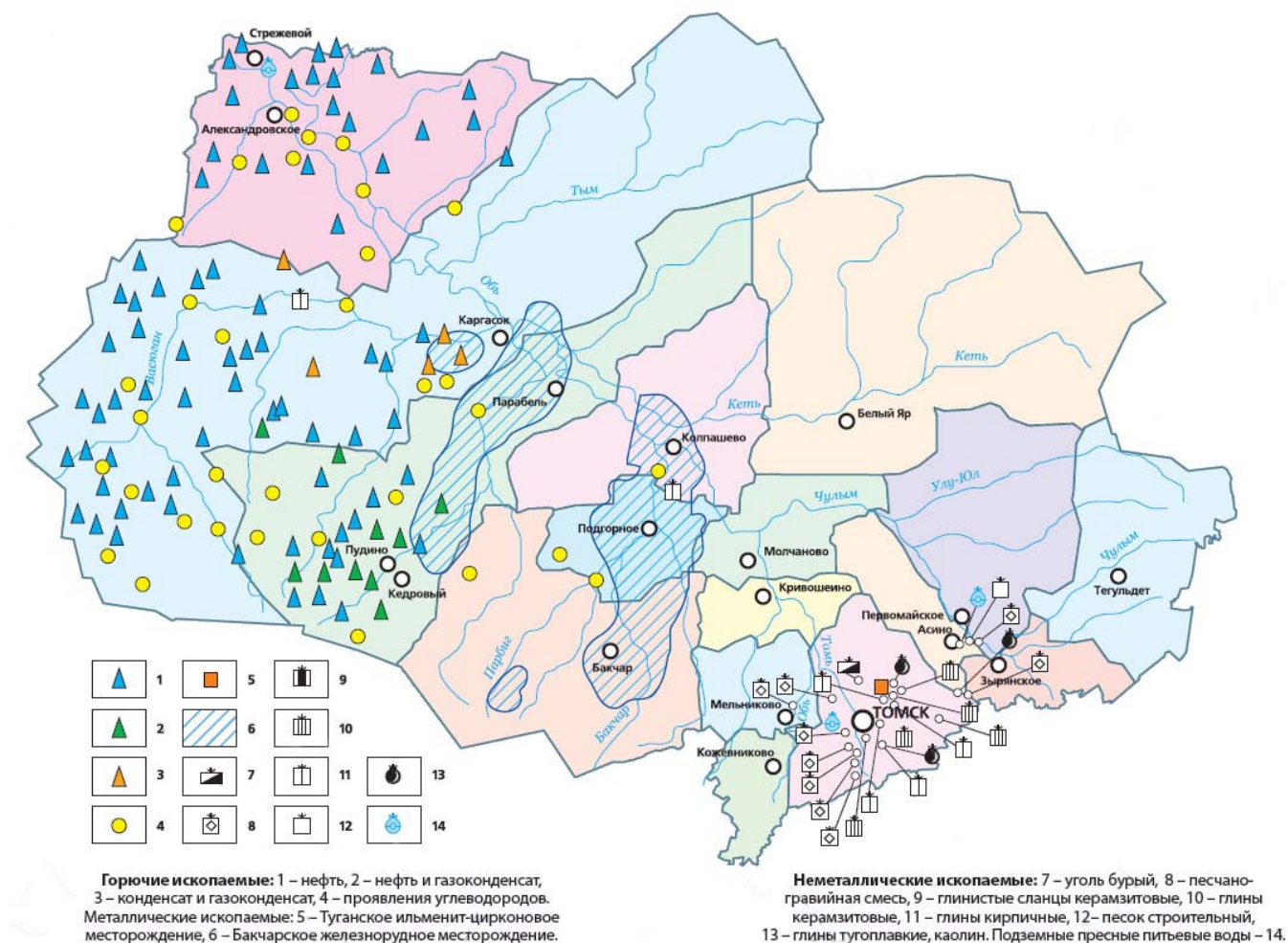
### Климат

Климатические условия южных и северных районов заметно отличаются. Почти вся территория области находится в пределах таежной зоны. Климат умеренно-континентальный циклический, отличается значительными суточными и годовыми амплитудами, более длительным зимним периодом.

Среднегодовая температура равна - 0,6 °С, средняя июля + 18,1 °С, января - 19,2 °С. Климатические характеристики северной части области отличаются большей суровостью и продолжительностью зимнего сезона. Безморозный период составляет 100-105 дней. Осадки - 435 мм.

### Природные ресурсы

В недрах Томской области сосредоточены разнообразные полезные ископаемые, составляющие ее ресурсный потенциал: нефть и газ, металлические и неметаллические полезные ископаемые, бурые угли, торф и сапропели, пресные питьевые, минеральные, термальные и промышленные подземные воды.



**Рис. 2. Карта природных ресурсов Томской области**

Источник: Администрация Томской области

### Углеводороды

Важнейшими полезными ископаемыми региона являются углеводороды, обеспечивающие высокий уровень налоговых поступлений в бюджет Томской области и приток инвестиций.

Томская область входит в состав Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции и относится к ведущим регионам России по добыче нефти и газа. В недрах перспективных земель, разделенных на пять нефтегазоносных областей (НГО), сосредоточено до 7,5 млрд. т условных углеводородов.

Разведано около половины геологических ресурсов нефти и газа. Разведанные месторождения преимущественно расположены на левобережье р. Оби на площади Александровского, Каргасокского и Парабельского административных районов, в пределах Среднеобской, Каймысовской, Васюганской и Пайдугинской НГО. Изучение палеозоя Предъенисейской НГО, охватывающей северо-восток области на правом берегу Оби, предположительно позволит обнаружить новые газовые месторождения.

### Твердые и общераспространенные полезные ископаемые

Неметаллические полезные ископаемые, являющиеся сырьевой базой предприятий перерабатывающей промышленности, представлены индустриальным и горно-химическим сырьем и строительными материалами.

Месторождения индустриального и горно-химического сырья, учтенные государственным балансом, расположены на участках неглубоко погруженного фундамента на юго-востоке Томской области.

Наиболее представительными видами из этой группы полезных ископаемых являются тугоплавкие глины, каолин и кварцевые стекольные пески.

Из учтенных месторождений индустриального сырья в настоящее время разрабатываются тугоплавкие глины Октябрьского, Копыловского и Арышевского месторождений. Это составляет около 20% от суммарных промышленных ресурсов тугоплавкого сырья, оцениваемых в количестве не менее 25,9 млн. т. Подавляющая часть ресурсов разведанных месторождений неметаллических полезных ископаемых входит в государственный резерв и пока остается невостребованной частью сырьевого потенциала области.

Месторождения строительных материалов, составляющие группу общераспространенных полезных ископаемых, распространены значительно шире. Рост объемов строительства обусловил увеличение добычи песчано-гравийной смеси, глины, песка строительного и строительных грунтов. Это повлекло увеличение поступлений в консолидированный областной бюджет от налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

По объемам торфа Томская область занимает второе место в России. Его потенциальные геологические запасы составляют 28,7 млрд. т. По наличию и подготовленности к освоению торфяные ресурсы области позволяют обеспечивать добычу торфа в количестве до 50 млн. т в год. Тем не менее, их использование, также как и сопутствующих торфу попутных полезных ископаемых озерно-болотного генезиса - фосфатов, карбонатов и озерных сапропелей, на текущий момент находится на невысоком уровне.

Малоизученными также пока остаются месторождения бурого угля, представляющие собой ценное химико-технологическое и энергетическое сырье. Наиболее перспективными объектами для промышленного освоения являются Таловское и Туганское (вскрыша россыпи) буроугольные месторождения.

### Металлические полезные ископаемые

Томская область располагает большими ресурсами осадочных железных руд и циркон-ильменитовых россыпей, составляющих основу будущего развития ее горнодобывающей и перерабатывающей отраслей. Открыто 12 месторождений металлических руд: железа, титана, циркония, скандия, меди и др.

Степень изученности месторождений металлов различна. Разведанные запасы россыпей на Туганском и Георгиевском месторождениях учтены государственным балансом, считаются ликвидными и подготовленными к разработке. В рамках начального этапа освоения Туганской россыпи на Южно-Александровском участке организовано опытно-промышленное производство.

Изученность ресурсов основных рудных узлов Западно-Сибирского железорудного бассейна в полосе мел-палеогеновых отложений шириной 80-260 км остается на уровне прогнозной оценки. Площадь бассейна на территории области составляет около 80 тыс. кв. км с общими ресурсами железных руд до 85,9 млрд. т. Для промышленного освоения наиболее перспективны руды Бакчарского месторождения, прогнозируемые запасы которых составляют 110 млрд. т. Их потенциальными потребителями могут стать Кузнецкий и Западно-Сибирский металлургические комбинаты. Работы по геологическому изучению и технологической оценке руд Бакчарского месторождения были начаты в 2005 г.

На юго-востоке области в пределах Томского выступа фундамента установлены проявления золота, сурьмы, цинка, бокситов. Основным объектом геологического изучения из этого перечня металлов является золото. В 1997 г. при выполнении ревизионных работ по оценке состояния минерально-сырьевой базы на юге области выделен Томский потенциально золоторудный район. Суммарные прогнозные ресурсы золота в пределах выделенных золоторудных узлов определены по категории РЗ в количестве 105 т. В настоящее время ведутся работы по поискам и оценке рудного и россыпного золота на Халдеевской и Тугояковской площадях.

### Подземные воды

Значительные ресурсы пресных подземных вод Западно-Сибирского артезианского бассейна и отчасти трещинных вод протерозойско-палеозойских образований фундамента (на юге области) служат главным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения.

На территории области разведано 31 месторождение пресных подземных вод, в том числе 21 - в пределах артезианского бассейна. В глубоких горизонтах мезозойских отложений платформенного чехла развиты минеральные и термальные воды, а также промышленные воды нефтегазоносных отложений, содержащие повышенные концентрации ряда ценных компонентов. Для лечебно-курортных целей разведаны 4 месторождения минеральных вод.

### Лесные ресурсы

Томская область относится к многолесным регионам России. Общая площадь лесного фонда составляет более 29,2 млн. га, в том числе площадь территории, занятой хвойными породами – 10,1 млн. га. Общий запас древесины основных лесобразующих пород – 2,7 млрд. куб. м, в том числе хвойных - 1,6 млрд. куб. м.

Лесные массивы занимают около 60% территории области. Большая часть лесного фонда - эксплуатационные леса. Половина эксплуатационных запасов древесины - хвойные породы, из которых наиболее ценными являются кедр, ель, пихта, сосна, лиственница. Возможности области по лесозаготовке составляют до 26,8 млн. куб. м древесины в год, из них хвойных пород - 8,4 млн. куб. м.

### Население

В Томской области проживает около 1 038,45 тыс. чел., из них в городах – 717 тыс. чел., в сельской местности – 321,5 тыс. чел. При этом тенденция постоянного снижения численности сменилась на рост только в 2007 г. В 2008 г. прирост составил 0,34%.

Почти половина населения проживает в областном центре. Плотность расселения крайне неравномерна, в отдаленных северных районах она не превышает 0,3 чел. на кв. км. Средняя плотность расселения по области 3,27 чел. на кв. км.

Миграционный приток в Томскую область один из самых активных по Сибирскому Федеральному округу (прирост – 0,3 чел. на 1 000 чел. населения). Около половины миграций совершается в пределах региона, 40% мигрируют из других регионов страны, около 7% составляет международная миграция. В 2008 г. за счет миграционных процессов население Томской области увеличилось на 535 чел.

В структуре населения преобладает городское население, на его долю приходится 69% всего населения Томской области. Доля сельского населения составляет 31% и в последние годы имеет устойчивую тенденцию к снижению.

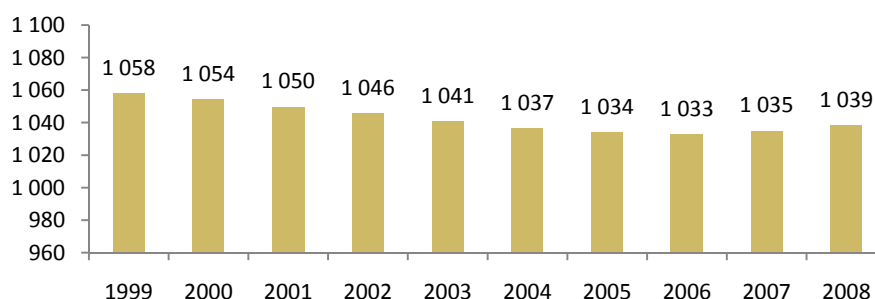
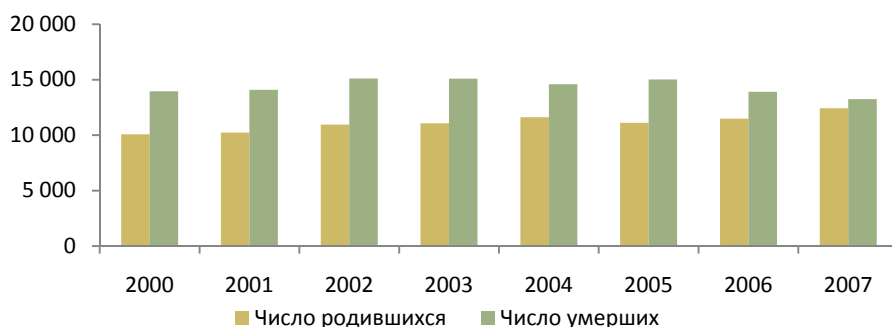


Рис. 3. Население Томской области, тыс. чел.

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Динамика естественного прироста населения на протяжении последних 7 лет отрицательна, но также имеет тенденцию к снижению благодаря превышению в последние годы темпов роста рождаемости над темпами роста смертности.



**Рис. 4. Уровень рождаемости и смертности, чел.**

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Уровень безработицы в области также ежегодно снижается и уменьшился с 23,8 тыс. чел в 2005 г. до 14 тыс. в 2008 г.

## Органы государственной власти

### Законодательная власть

Законодательный орган государственной власти области - Государственная Дума Томской области. Государственная Дума является однопалатным органом, состоит из 42 депутатов.

Первые выборы в Государственную Думу Томской области состоялись в 1994 г. Последние выборы состоялись 11.03.07 г. Депутаты избираются населением области сроком на 5 лет, таким образом, следующие выборы пройдут в 2012 г.

Дума реализует свои полномочия путем принятия законов, решений, заявлений, обращений, а также осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов, областного бюджета, использованием кредитных ресурсов из бюджета РФ и бюджета области, за распоряжением собственностью области, выполнением программ социально-экономического развития области. Финансирование работы Думы ведется из областного бюджета.

Согласно Регламенту Думы, к внутреннему устройству и органам Думы отнесены: Председатель Думы и его заместители, Совет Думы, комитеты и комиссии, образуемые из числа депутатов по основным направлениям деятельности и депутатские объединения двух типов - фракции и депутатские группы.

Правовое, организационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности всех органов Думы осуществляет аппарат Думы.



Председателем Государственной думы является Мальцев Борис Алексеевич, 1938 г. р. Имеет высшее образование, окончил факультет промышленного и гражданского строительства Томского инженерно-строительного института. Является Академиком Российской академии естественных наук, действительным членом Международной инженерной академии, профессор. Является председателем Томского парламента с 1994 г. Имеет более 25 лет депутатского стажа. Стоял у истоков формирования областной законодательной системы, в т.ч. принимал участие в написании Устава Томской области, Член Политической партии «Единая Россия».

### Исполнительная власть

Исполнительную власть осуществляет Администрация Томской области. Руководителем Администрации является Глава Администрации - Губернатор Томской области.



Кандидатура Губернатора представляется Президентом РФ на рассмотрение Государственной Думе Томской области. Решение Думы о наделении гражданина РФ полномочиями Губернатора Томской области принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Думы тайным голосованием. Срок полномочий Губернатора - пять лет. Губернатор руководит деятельностью Администрации области на принципах единоначалия и несет ответственность за осуществление ее полномочий.



С 1991 г. должность Губернатора Томской области занимает Виктор Мельхиорович Кресс. В 1995 г. он был избран, а в 1999, 2003 и 2007 гг. переизбран на должность Губернатора Томской области.

В 1993 г. избран членом Совета Федерации Федерального собрания РФ (член Комитета по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии Совета Федерации), кандидат экономических наук.

В 1998-2001 гг. Виктор Кресс возглавлял межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение», входил в состав Президиума Правительства РФ, дважды избирался членом совета директоров РАО "ЕЭС России", руководил межведомственной группой по реформированию электроэнергетики.

### Судебная власть

На территории области действует областной суд, районные и городские суды, Арбитражный суд Томской области, Седьмой арбитражный апелляционный суд и мировые судьи.

Томский областной суд возглавляет Александр Александрович Кайгородов.

Арбитражный суд Томской области возглавляет Валентина Ивановна Луконкина.

## Социально-экономическое положение Томской области

### Структура и динамика ВРП

По итогам 2008 г. объем ВРП Томской области оценивается на уровне 244,3 млрд. руб. в основных ценах, что на 13% превышает прошлогодний показатель (216,1 млрд. руб.). В 2008 г. Томская область сохранила второе рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и осталась среди 15 регионов-лидеров России по показателю «Объем ВРП на душу населения».

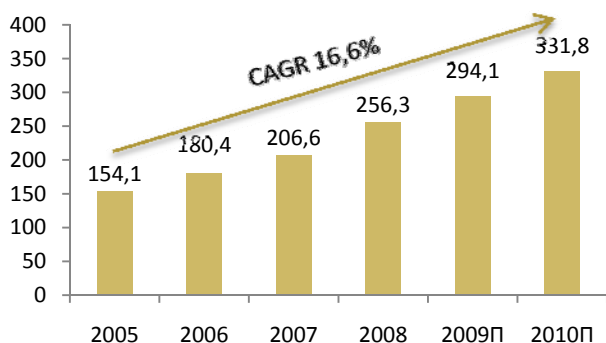


Рис. 5. Объем ВРП на душу населения, тыс. руб. на чел.

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области, Стратегия развития Томской области

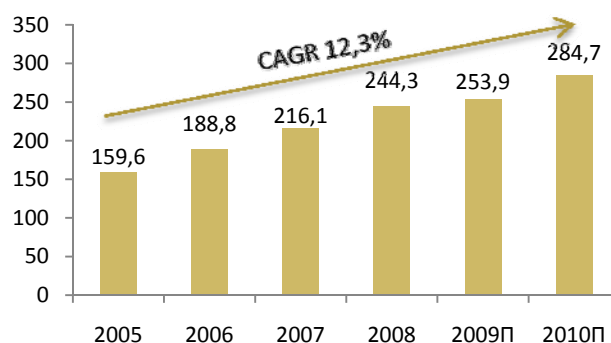


Рис. 6. Объем ВРП в основных ценах, млрд. руб.

Источник: Федеральная служба государственной статистики, Стратегия развития Томской области

В 2007 г. Томская область обеспечила около 0,8% российского ВВП и 7,1% ВРП Сибирского Федерального Округа. При этом вклад Томской области в ВРП округа существенно выше, чем доля региона по размеру территории и численности населения.

**Таб. 1. Доля Томской области в СФО по отдельным показателям, %**

Показатель	Томская область	Прочие регионы
Территория (факт 2008 г.)	6,1%	93,9%
Население (факт 2008 г.)	5,3%	94,7%
ВРП (факт 2007 г.)	7,1%	92,9%

Источник: Федеральная служба государственной статистики, Администрация Томской области

По итогам трех кварталов производство в базовых отраслях экономики росло опережающими темпами по сравнению с аналогичным периодом 2007 г. В то же время на развитие экономики области в течение 2008 г. оказал влияние мировой финансовый кризис. Так, в 4 кв. 2008 г. было отмечено замедление роста практически во всех видах экономической деятельности области, в частности, в промышленности и строительстве.

Тем не менее, по оценке Департамента экономики Администрации Томской области по итогам 2008 г. удалось сохранить положительную динамику экономического развития региона – реальный объем ВРП составил 103,2% относительно 2007 г.

**Таб. 2. Основные макроэкономические показатели и их прогноз, %**

Показатель	Ед. изм.	2007	2008	2009П	2010П
Индекс физического объема ВРП	в % к предыдущему году в постоянных основных ценах	104,0	103,2	95,6	100,3
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	99,9	100,0	98,5	100,1
Индекс потребительских цен	в % к соответствующему периоду предыдущего года	108,2	113,4	113	111,6
Индекс физического объема инвестиций	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	157,3	90,3	78,5	98,8
Уровень зарегистрированной безработицы	в % к занятым	2,8	2,2	3,3	3,2
Оборот розничной торговли	в % к пред. году	106,8	108,9	107	106,5

Источник: Стратегия развития Томской области

Среди позитивных итогов социально-экономического развития области в 2008 г. можно отметить следующие:

- Сохранение объемов промышленного производства на уровне 2007 г.;
- Высокие темпы роста выпуска сельскохозяйственной продукции;
- Значительный рост жилищного строительства, в том числе индивидуального;
- Сохранение положительной динамики на потребительском рынке;
- Увеличение объема внешнеторгового оборота области;
- Сохранение положительной динамики среднедушевых денежных доходов населения;
- Продолжающийся рост населения области за счет снижения естественной убыли населения и миграционного прироста

Отраслевая структура ВРП области отражает индустриальную направленность региона, основу промышленности которого составляют топливно-энергетический комплекс и первичная переработка углеводородного сырья. Конкурентные преимущества Томской области, связанные с богатым ресурсным потенциалом, обуславливают исторически высокую долю добычи полезных ископаемых в структуре ВРП.

Опережающие темпы роста объема производства в обрабатывающих отраслях повлекли изменение структуры выпуска продукции по отраслям промышленности, которая характеризуется снижением доли сырьевых отраслей в пользу обрабатывающих.

**Таб. 3. Отраслевая структура ВРП Томской области в 2004-2007 гг., %**

Отрасль	2004	2005	2006	2007
Добыча полезных ископаемых	33,0	35,4	27,7	24,6
Обрабатывающая промышленность	16,3	15,8	18,0	17,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3,2	2,7	2,9	2,3
Строительство	5,3	3,9	5,4	7,1
Сельское и лесное хозяйство, охота и рыболовство	5,1	4,1	4,1	4,7
Сфера услуг	18,1	19,0	20,4	21,6
Транспорт и связь	9,6	9,9	10,3	10,8
Социальная сфера	9,4	9,2	11,2	11,9
<b>Итого</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Источник: Федеральная служба государственной статистики

По прогнозам Департамента экономики Администрации Томской области в 2009-2010 гг. произойдут структурные сдвиги в экономике, связанные с повышением доли наукоемкой продукции, обусловленные сложившимися предпосылками для ускоренного развития производства продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью.

В Томской области действует около 500 инновационных предприятий, в то время как еще в 2002 г. было создано лишь 3 таких предприятия. В 2006 г. объем инновационной продукции достиг 1,2 млрд. руб.

Структура промышленного производства области характеризуется постоянным увеличением доли инновационной продукции и услуг. На протяжении последних лет прирост объема производства наукоемкой продукции ежегодно составлял около 40%, инновационной - 25%. К 2010 г. доля объема инновационной продукции в общем приросте промышленного производства предположительно составит до 50%.

В соответствии с реалистичным сценарием развития экономики области доля наукоемкой продукции в структуре общем объеме производства должна составить к 2020 г. более 29%.

**Таб. 4. Прогноз структуры экономики Томской области в базовых отраслях на 2020 г. (реалистичный сценарий).**

Отрасль	Объем, млрд. руб.	Доля, %
Наукоемкая продукция	56,4	29,4%
Добыча углеводородов и их переработка	37,9	19,8%
Электротехника	32,2	16,8%
Пищевая отрасль	17,3	9,0%
Новые отрасли	16,0	8,3%
Прочая промышленность	12,1	6,3%
Сельское хозяйство	10,2	5,3%
Машиностроение	9,7	5,1%
<b>Итого</b>	<b>191,9</b>	<b>100,0%</b>

Источник: Энергетическая стратегия Томской области на период до 2020 г.

При благоприятном сочетании экономических факторов, конъюнктуры рынка, высоких возможностях финансирования развития региона область сможет максимально реализовать рост производства и потребления. На период до 2020 г. это предполагает сохранение объективных цен на энергоресурсы и возможности производства высокорентабельной продукции химии и нефтехимии на базе собственных углеводородных ресурсов.



## Отраслевая структура экономики

### Промышленность

Томская область - крупный промышленный регион. Основу промышленности региона составляют добыча полезных ископаемых, топливная промышленность, обрабатывающие производства, машиностроение и металлообработка.

По объему отгруженной промышленной продукции на душу населения в 2008 г. Томская область заняла 4-е место среди регионов Сибирского федерального округа, несмотря на общее снижение темпов роста экономики в 2008 г.

Нефтедобыча ведется в основном на северо-западе и западе области, в районе пос. Александровское и бассейне р. Васюган. Все машиностроительные и металлообрабатывающие предприятия сосредоточены главным образом в Томске и частично в Колпашево и Северске. В районе Томска расположен крупный нефтехимический комбинат.

Томская область – один из крупнейших центров нефтедобычи Западной Сибири. На территории области открыто 118 месторождений нефти и газа, из них в разработке находятся 56 с утвержденными запасами около 80% от общих запасов. На нераспределённом фонде недр находится 8 месторождений. Помимо добывающих мощностей, область располагает развитой нефте- и газотранспортной инфраструктурой.

Всего в настоящее время действует 95 лицензий. В 2009 г. планируется предоставить право пользования углеводородными недрами на 20-ти участках.

**Таб. 5. Структура производства продукции ТЭК Томской области, млрд. руб.**

Вид деятельности	2004	2005	2006	2007	2008
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	62,2	70,0	70,9	81,9	91,7
Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	0,1	0,4	0,1	0,1	0,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	8,2	11,9	14	18,7	26,2

Источник: данные Департамента экономики Администрации Томской области

Геологоразведочные работы и добычу нефти и газа на территории Томской области осуществляют 42 предприятия, из них 36 имеют лицензии с правом добычи.

К крупнейшим компаниям, занимающимся добычей и транспортировкой углеводородного сырья на территории области, относятся:

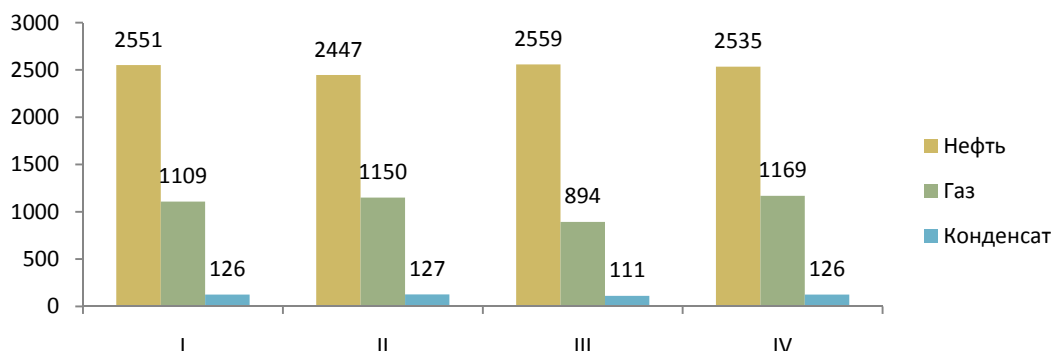
- ОАО «Томскгазпром» (принадлежит ОАО «Газпром»)
- ОАО «Томскнефть» ВНК (принадлежит ОАО «Роснефть», ОАО «Газпромнефть»)
- ООО «Томсктрансгаз» (принадлежит ОАО «Газпром»)
- ОАО «Центрсибнефтепровод» (принадлежит ОАО «Транснефть»)

**Таб. 6. Динамика и структура добычи нефти недропользователями Томской области, тыс. т.**

Субъект недропользования	2004	2005	2006	2007	2008
Томская область	15 189	10 933	9 655	9 761	10 092
изменение		-4 256	-1 278	+106	+332
в том числе:					
ОАО "Томскнефть"	13 982	9 811	8 356	8 199	8 001
изменение		-4 171	-1 455	-156	-198
Другие недропользователи	1 207	1 122	1 299	1 561	2 091
изменение		-85	+177	+262	+530

Источник: Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса и Департамент энергетики Администрации Томской области

Динамика добычи углеводородов в 2008 г. свидетельствует о том, что финансовый кризис на объемах добычи нефти, газа и конденсата в Томской области в полной мере не отразился.



**Рис. 7. Добыча углеводородов в 2008 г. по кварталам, тыс. т.**

Источник: Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса и Департамент энергетики Администрации Томской области

В 2008 г. были сохранены объемы промышленного производства в секторе добычи полезных ископаемых и энергетическом комплексе Томской области.

Прирост запасов нефти и газа ожидается за счет перспективных и прогнозных ресурсов углеводородного сырья слабоизученных стратиграфических комплексов и площадей нераспределенного фонда недр, включающих прогнозные ресурсы палеозоя Предъенисейской нефтегазоносной области.

Для выполнения задач по дальнейшему развитию нефтегазового комплекса планируется проведение региональных и геологоразведочных работ в восточных районах области, обладающих, по мнению специалистов, значительными ресурсами нефти и газа. В соответствии с намеченной программой из первоочередных видов этих работ выполнено бурение и испытание параметрических скважин Восток-1 и Восток-3.

**Таб. 7. Данные о геологоразведочных работах углеводородов в Томской области**

Виды работ,	Ед. изм.	2004	2005	2006	2007	2008	2009П
Объем финансирования	млн. руб.	1 021	1 669	3 289	6 199	6 696	6 894
Бурение	м	28 163	31 554	68 827	119 809	111 138	89 590
Сейсморазведка 2Д	пог. км	3 503	1 610	5 313	10 041	7 144	6 952
Сейсморазведка 3Д	кв. км	113	300	324	723	737	615

Источник: Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса и Департамент энергетики Администрации Томской области

Финансирование геологоразведочных работ в 2008 г. по сравнению с 2007 г. увеличилось на 8%. Имевшее место в последние годы стабильное увеличение объемов геологоразведочных работ привело к увеличению прироста запасов. Открыто 5 месторождений, прирост запасов жидких углеводородов составил более 23 млн. т, что вдвое превышает объем их добычи. В 2009 г. объемы финансирования геологоразведочных работ планируются практически на том же уровне.

**Таб. 8. Добыча твердых полезных ископаемых в 2006-2008 гг. в Томской области**

Полезное ископаемое	Ед. изм.	2006	2007	2008
Титан-цирконовый концентрат	тыс. куб. м	0,21	1,04	1,24
Каолин	тыс. т	2,39	3,76	4,02
Песок стекольный	тыс. куб. м	10,3	17	20,4
Глина тугоплавкая	тыс. т	130	145	126,5
<b>НДПИ в консолидированный областной бюджет</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>0,476</b>	<b>1,034</b>	<b>1,523</b>

Источник: Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса и Департамент энергетики Администрации Томской области

На территории Томской области действует 174 лицензии на право пользования недрами неметаллических полезных ископаемых, из них 155 лицензий приходится на общераспространенные и 19 на твердые полезные ископаемые. В 2008 г. выдано 60 лицензий на право добычи общераспространённых полезных ископаемых, что соответствует уровню 2007 г.

**Таб. 9. Добыча общераспространенных полезных ископаемых в 2006-2008 гг.**

Полезное ископаемое	Ед. изм.	2006	2007	2008
Песчано-гравийная смесь	тыс. куб. м	1 100	1 327	1 486
Песок строительный	тыс. куб. м	300	554	1 265
Известняк строительный	тыс. т	96	89	113
Глинистое сырье	тыс. куб. м	360	482	435
Грунты строительные	тыс. куб. м	3 300	3 457	7 400
Камень строительный	тыс. куб. м			2
Сапропель	т	2 000	15 000	24 371
Торф	куб. м		100	100
<b>НДПИ в консолидированный областной бюджет</b>	<b>млн. руб.</b>	<b>11,29</b>	<b>29,33</b>	<b>43,52</b>
<b>в т.ч. в местные бюджеты</b>	<b>млн. руб.</b>		<b>7,33</b>	<b>10,88</b>

*Источник: Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса и Департамент энергетики Администрации Томской области*

В области производится 11,5% российского объема синтетических смол и пластических масс, в том числе почти 16,5% полиэтилена, 36,3% полипропилена, четверть общего объема производства метанола в России. Томский машиностроительный комплекс выпускает почти 20% российского производства электродвигателей, более 15% - электроламп осветительных, 12% - кабелей силовых гибких, 5% - подшипников качения.

В области достаточно развита машиностроительная отрасль, представленная следующими крупнейшими предприятиями:

- ОАО «Сибэлектромотор» - производство электродвигателей, как для промышленного использования, так и бытовой техники
- ЗАО «Томский завод электроприводов» - производит электроприводы запорной арматуры нефтепроводов. Учредитель общества – ОАО «Центрсибнефтепровод», принадлежащий АК «Транснефть»;
- ЗАО «Сибкабель» - выпускает кабельно-проводниковую продукцию. Контролируется Уральской горно-металлургической компанией (УГМК);

Химическая промышленность области – достаточно крупный сегмент экономики региона. Основные представители отрасли:

- ООО «Томскнефтехим» - один из крупнейших производителей полимеров, карбамидоформальдегидных смол, формалина. Входит в состав холдинга «Сибур» («Газпром»);
- Томский химико-фармацевтический завод – входит в группу «Фармстандарт», которая является одним из крупнейших производителей лекарственных препаратов в России; «Золотая» акция завода принадлежит государству;
- ООО «Сибметакхим» - принадлежит ОАО «Востокгазпром» («Газпром»);

Пищевая промышленность в последнее время достаточно динамично развивается и занимает заметное место в структуре промышленного производства региона. К крупнейшим предприятиям относятся:

- ОАО «Томское пиво» - современное предприятие, оснащенное импортным оборудованием; доля рынка Томской области – около 60%, Новосибирской и Кемеровской – более 15%; компания не входит в пивоваренные холдинги;
- Акционерная компания «Томские мельницы» - производство муки и хлебопродуктов в соответствии с высшими стандартами качества;

- ЗАО «Кондитерская фабрика «Красная звезда» - одно из старейших предприятий Сибири, выпускающее шоколадные конфеты, ириски, мармелад, зефир, пряники, слойки, диабетические продукты, новогодние подарки.

### Агропромышленный комплекс

Сельскохозяйственные угодья занимают около 5% территории области. Сельское хозяйство региона специализируется на производстве мясомолочной продукции, развито производство свинины и птицеводство. Также разводят крупный рогатый скот, овец и коз. Развернуты пушной промысел (белка, соболь, ондатра, колонок) и звероводство (серебристо-черная лисица).

Производство зерна нацелено в основном на обеспечение животноводства фуражом, хотя в небольших объемах производится товарное зерно. Пригородные сельскохозяйственные предприятия занимаются выращиванием овощей, картофеля. Картофель является важной культурой для личных подсобных хозяйств, для населения и выращивается повсеместно. Расширяются объемы возделывания льна местной селекции.

Томская область лидирует среди регионов Сибирского федерального округа по темпам производства мяса в хозяйствах всех категорий по итогам 2008 г., занимает 1-е место по продуктивности молочного скота (7-е в России), а также 2-е место по индексу сельскохозяйственного производства.

**Таб. 10. Производство отдельных видов сельскохозяйственной продукции в Томской области в 2005-2008 гг.**

Вид продукции	Ед. изм.	2005	2006	2007	2008
Мясо (в живом весе)	тыс. т	56,8	59,0	75,6	94,5
Молоко	тыс. т	166,3	162,2	170,4	172,0
Яйца	млн. шт.	246,8	242,7	218,1	195,8

Источник: Администрация Томской области

Выпуск продукции сельского хозяйства в области увеличился за 2006-2008 гг. на 19,2% (к уровню 2005 г.), составив в сумме в 2008 г. 18 млрд. руб. Рост обеспечен увеличением производства в растениеводстве и животноводстве, в основном за счет роста производства зерна и мяса на 28,1% и 66,4% соответственно к уровню 2005 г.

Крупнейшими агропромышленными предприятиями региона являются:

- ЗАО «Сибирская Аграрная Группа» – вертикально интегрированный холдинг по производству мяса и мясных изделий, входит в тройку российских предприятий по производству свинины и в двадцать лидеров агробизнеса России;
- «Межениновская птицефабрика» - современное, динамично развивающееся предприятие - занимает одно из ведущих мест в Сибирском регионе по производству и переработке мяса цыплят-бройлеров;
- «Томская продовольственная компания» - производство продукции переработки дикорастущего и сельскохозяйственного сырья, овощеводство, торговля, услуги по хранению продукции; внесена в международный реестр производителей и поставщиков натуральной и безопасной продукции.

### Лесной комплекс

Заготовкой леса и его переработкой в Томской области занимаются около 500 предприятий. Основу деревообрабатывающей промышленности составляют производство пиломатериалов, ДСП, мебели и карандашей. Томская область занимает более 50% рынка по производству ДСП в Сибирском федеральном округе.

Продукция предприятий лесопромышленного комплекса экспортируется более чем в 20 стран мира.

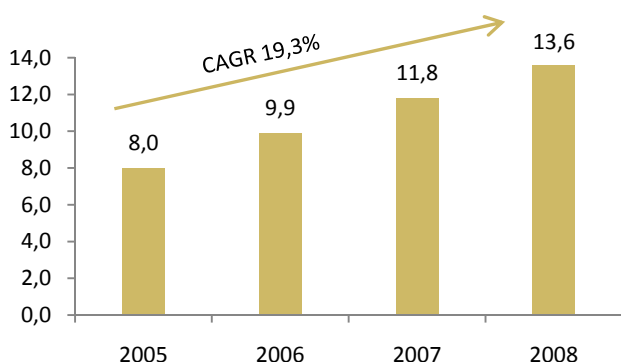
Лесопромышленный комплекс Томской области представлен следующими наиболее заметными предприятиями:

- «Томлесдрев» - крупнейшее лесоперерабатывающее предприятие Томской области, крупнейший производитель ламинированной древесностружечной плиты в России;
- «Сибирская карандашная фабрика» – единственный в России и странах СНГ производитель карандашей из сибирского кедра.

## Доходы и уровень жизни населения

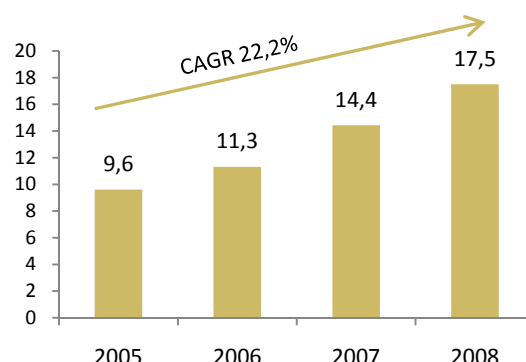
Реальные располагаемые доходы населения Томской области в 2008 г. составили 99,8% (по России 102,7%) против 109,9% в 2007 г. Снижение вызвано замедлением темпов роста доходов от занятости в условиях высокой инфляции, сокращением потребительского спроса населения, снижением доверия к банкам, девальвацией национальной валюты. Основное снижение темпов роста реальных доходов населения произошло в 4 кв. 2008 г.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2008 г. составила 17,5 тыс. руб., за январь-март 2009 г. – 18,1 тыс. руб. Томская область занимает 17 место по уровню заработной платы среди всех регионов РФ, средний темп роста которой составляет 24% в год. Денежные доходы населения Томской области в 2008 г., по предварительной оценке Томскстата, составили 13,6 тыс. рублей (в Российской Федерации – 15,1 тыс. рублей).



**Рис. 8. Денежные доходы населения Томской области в 2005-2008 гг., тыс. т.**

Источник: Администрация Томской области



**Рис. 9. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, тыс. руб.**

Источник: Федеральная служба государственной статистики

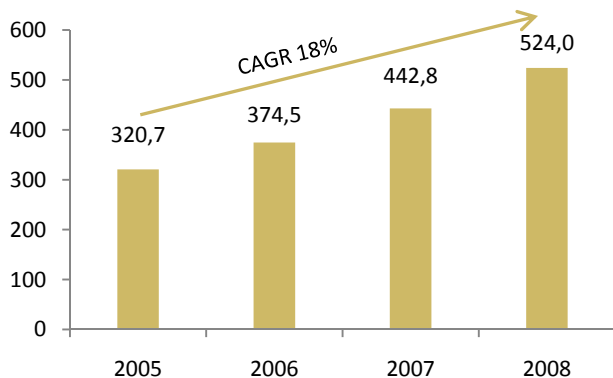
Высокая дифференциация муниципальных районов (городских округов) по уровню их социально – экономического развития обуславливает значительную дифференциацию населения по уровню жизни. В регионе сохраняется территориальная дифференциация по уровню оплаты труда, несмотря на тенденцию снижения (с 4,6 раз в 2005 г. до 3,9 раза в 2007 г.). Наиболее высокий уровень оплаты труда сохраняется в «городах - нефтяниках» - г. Стрежевом, Александровском, Кargasокском и Парабельском районах. Наиболее низкий уровень – в «сельскохозяйственных» муниципальных районах.

Сокращение дифференциации вызвано тем, что добывающая отрасль быстрее отреагировала на кризисные явления в экономике области, которые сопровождаются снижением цен на нефть и ограничением развития нефтедобычи в Томской области. В предыдущие годы темпы роста заработной платы в данной отрасли превышали среднеобластные, но за 11 месяцев 2008 г. темп роста к соответствующему периоду 2007 г. составил 106,9%, который на фоне других отраслей экономики области выглядит относительно низким.

Ускорение инфляционных процессов в течение 2008 г., а также снижение реальных располагаемых доходов населения привело к сокращению покупательского спроса населения и, как следствие, к замедлению темпов роста оборота розничной торговли.

Темп роста объема оборота розничной торговли в Томской области в 2008 г. составил 103,4% (в России 113%). По объему товарооборота на душу населения Томская область заняла 6-ю позицию среди регионов Сибирского Федерального округа.

Администрация области уделяет большое внимание повышению уровня жизни населения, формированию рынка доступного жилья. По объему строительства на душу населения в 2008 г. Томская область продолжала лидировать среди регионов Сибирского Федерального округа и занимала 2-е место по показателю ввода жилья на тысячу человек.



**Рис. 10. Объем строительства в Томской области, тыс. кв. м**

Источник: Администрация Томской области



**Рис. 11. Темп ввода жилья, % к соотв. периоду**

Источник: Администрация Томской области

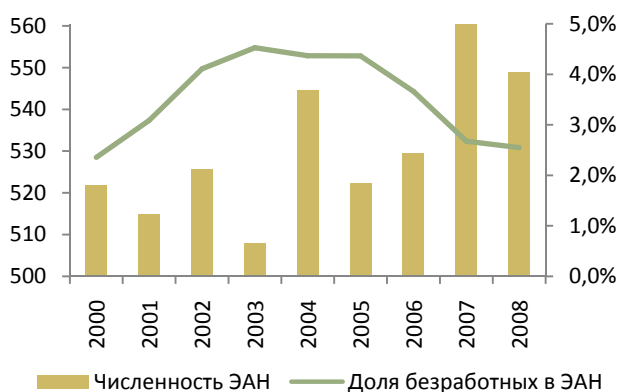
Несмотря на негативные тенденции в строительном секторе, ввод жилья в Томской области в 2008 г. достиг 523 тыс. кв. м против 443 тыс. кв. м в 2007 г., увеличив, по оценке, среднюю обеспеченность жильем до 20,7 кв.м. на чел. против 20,3 кв.м. в 2007 г.

## Рынок труда

На протяжении последних лет рынок труда Томской области характеризовался положительными тенденциями: рос уровень экономической активности населения, снижался уровень общей и регистрируемой безработицы. За период 2003-2007 гг. численность ЭАН увеличилась на 35 тыс. чел. и составила 561 тыс. чел., уровень общей безработицы снизился с 13,7% до 6,9%.

Под воздействием экономического кризиса, начавшегося в конце 2008 г., итоговые показатели рынка труда снизились. Так, по итогам 2008 г. численность ЭАН сократилась и составила 549 тыс. чел., уровень безработицы вырос на 1% по сравнению с 2007 г. и составил 8%.

В течение 2009 г. наблюдались дальнейшие тенденции ухудшения показателей рынка труда. В январе-марте 2009 г. за содействием в трудоустройстве в органы службы занятости населения Томской области обратились 15,5 тыс. чел., что на 73% больше, чем в январе-марте 2008 г. Численность безработных граждан, состоявших на учете в центрах занятости населения на 01.04.09 г., составила 17,2 тыс. чел. (на 01.04.08 г. – 14,6 тыс. чел.). Уровень регистрируемой безработицы на 01.04.09 г. составил 3,1% от экономически активного населения.



**Рис. 12. Динамика экономически активного населения Томской области, тыс. чел.**

Источник: Федеральная служба государственной статистики



**Рис. 13. Динамика численности безработных Томской области, тыс. чел.**

Источник: Федеральная служба государственной статистики



В области реализуется региональная программа, направленная на снижение напряжённости на рынке труда. Объем средств, направляемых на нормализацию рынка труда, составляет 108 млн. руб., в том числе 5,4 млн. руб. - из областного бюджета. Данной программой предусматривается:

- Обучение, которое на данный момент проходят 154 чел.
- Общественные и временные работы, на которых в настоящее время заняты 654 чел.
- Программа «Первый шаг», в рамках которой победители конкурса, представившие наиболее интересные проекты, получают безвозмездную субсидию до 300 тыс. руб. на развитие собственного дела.
- Помощь в организации переезда к новому месту работы.

## Международное сотрудничество

Томская область – открытый для международного сотрудничества регион. Администрация области стремится привлечь на свою территорию новые технологии, мировой опыт, создает выгодные условия для инвесторов.

Конкурентные преимущества области – высокий интеллектуальный потенциал и богатые природные ресурсы – во многом определяют ее международную деятельность. Томские вузы – постоянные участники проектов и грантов зарубежных фондов и программ. Активно осуществляется обмен студентами, преподавателями вузов Томска и университетов США, Великобритании, Голландии, Германии, Франции. Томские предприятия сотрудничают с иностранными партнерами по всему миру. Их продукция экспортируется более чем в 50 стран.

Проведение в Томске в 2006 г. российско-германских межгосударственных консультаций на высшем уровне и победа Томска в конкурсе на создание особой экономической зоны технико-внедренческого типа придали новый стимул развитию международных связей региона. Область стала членом Ассоциации региональных администраций стран Северо-восточной Азии (NEAR), в которую входят администрации регионов Южной и Северной Кореи, Японии, Китая, Монголии и России. Давно определились основные партнеры на Западе – Германия, Франция, Великобритания, США.

**Таб. 11. Данные о внешнеторговой деятельности Томской области в 2006-2008 гг., млн. долл.**

Вид внешнеторговой деятельности	2006	2007	2008
Экспорт товаров и услуг	921,3	730,5	926,1
Импорт товаров и услуг	58,2	128,4	179,3

Источник: Администрация Томской области

В 2008 г. экспортно-импортные операции осуществлялись с 69 странами мира. Страны с наибольшим объемом товарооборота: США, Франция, Казахстан, Финляндия, Германия, Китай, Узбекистан, Украина, Великобритания, Республика Корея. Товарооборот с этими странами составляет 1 038,4 млн. долл., или 93,9% от объема экспортно-импортных операций.

Страны с наибольшим стоимостным объемом экспортных операций: США, Финляндия, Франция, Казахстан, Германия, Китай, Узбекистан, Украина, Великобритания и Республика Корея.

Импорт достиг наибольшего объема со следующими странами: Казахстан, Германия, Китай, Узбекистан, Франция, Австрия, США, Польша, Япония, Канада.



Рис. 14. Структура экспорта в 2008 г.

Источник: Администрация Томской области



Рис. 15. Структура импорта в 2008 г.

Источник: Администрация Томской области

## Инвестиции

В 2008 г. объем инвестиций в основной капитал Томской области превысил 78 млрд. руб. против 71,6 млрд. руб. в 2007 г., что позволило Томской области сохранить лидирующие позиции по уровню инвестиций в основной капитал на душу населения среди регионов СФО.

Таб. 12. Показатели инвестиционной деятельности Томской области в 2005-2008 гг.

Показатели	2005	2006	2007	2008
Всего инвестиций, млрд. руб.	19,4	38,0	71,6	78,6
В добычу полезных ископаемых, млрд. руб.	5,1	13,2	20,9	24,2
На душу населения, тыс. руб.	18,7	36,8	69,3	75,9

Источник: Стратегия развития Томской области, Администрация Томской области

Администрация Томской области постоянно проводит мероприятия по улучшению инвестиционного климата в регионе.

В 2008 г. Администрацией предоставлена государственная поддержка компаниям, реализующим инвестиционные проекты на территории Томской области на общую сумму 1,4 млрд. руб. В рамках данных проектов будет создано более 350 дополнительных рабочих мест.

В ходе мероприятий по созданию на территории Томской области особой экономической зоны открыт Центр инноваций и технологий, ведется инфраструктурное строительство, создан крупный корпоративный научно-исследовательский центр по разработке новых и усовершенствованию существующих технологических процессов производства продуктов нефтехимии.

Администрация области активно проводит презентации инвестиционных возможностей Томской области на российских и международных форумах.

Таб. 13. Объем иностранных инвестиций по видам экономической деятельности в 2008 г., млн. долл.

Отрасль	Объем	в % к итогу
Добыча полезных ископаемых	481,6	70,9%
Геолого-разведочные и геофизические работы	151,3	22,3%
Финансовая деятельность	23,1	3,4%
Обрабатывающие производства	12,4	1,8%
Прочее	10,8	1,6%
<b>Всего</b>	<b>679,2</b>	<b>100,0%</b>

Источник: Администрация Томской области



## Инвестиционные приоритеты

Стратегической целью дальнейшего развития Томской области является формирование динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной экономики. Для достижения поставленных целей в качестве приоритетных выбраны следующие отрасли:

**Промышленность строительных материалов.** Основу данного сектора промышленности Томской области составляют производство строительного кирпича, сборных железобетонных конструкций и изделий, теплоизоляционных материалов, а также добыча нерудных строительных материалов.

**Лесопромышленный комплекс.** Предприятиями области производятся круглые лесоматериалы, пиломатериалы, шпалы, столярно-строительные изделия, древесно-стружечные плиты, мебель, карандаши.

**Биотехнологический сектор.** Специализацию данной отрасли, представленной в Томской области рядом научно-исследовательских институтов, вузов, фармацевтических производств и инновационных компаний составляют производство БАД, иммунологических, фармацевтических препаратов, ферментов, продукции для сельского хозяйства.

**Агропромышленный комплекс** области позволяет входить в десятку лучших регионов РФ по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». На протяжении последних лет отрасль демонстрирует устойчивый рост производства сельскохозяйственной продукции.

## Золотые проекты Томской области

На территории Томской области реализуется ряд приоритетных проектов:

**Томск – город-форум.** Томская область находится в самом центре Сибири, что обеспечивает ей выгодное географическое положение. Наличие развитой транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры, отлаженного гостиничного сервиса и высококлассной сферы услуг, позволит Томску стать сосредоточением бизнеса, политики, науки, образования и культуры стран Европы и Азии.

**Инновационные университеты Томска.** Администрацией Томской области принята концепция превращения Томска в университетский центр мирового уровня. На базе Томской особой экономической зоны планируется создать уникальную систему подготовки кадров и открыть инновационный университет послевузовской специализации на частно-государственной основе.

**Фабрика интеллекта.** Реализация программы инновационного развития на территории Томской области обеспечила достижение значительных результатов. Вклад научно-образовательного комплекса в ВРП превышает 7%. Крупнейшие университеты Томска входят в пять лучших высших учебных заведений России. Стратегически перспективные направления экономики области поддерживаются научно-исследовательской деятельностью университетов и научно-исследовательских институтов.

**Правобережье.** Разработка правобережной части области, примыкающей к богатым нефтью провинциям Красноярского края, может удвоить ее нефтегазовый потенциал. Ученые оценивают потенциальные запасы нефти на Правобережье от 0,6 до 1,0 млрд. т, газа – от 1 до 6 трлн. куб. м. Добыча углеводородов на этой территории может сыграть ведущую роль в освоении восточных территорий России.

**Деревянное зодчество Томска.** Культурный и исторический феномен деревянной застройки Томска уникален по своим мировым масштабам. Ни в одном регионе мира в городах не существует таких крупных, художественно полноценных массивов деревянной застройки.

**Томские недра.** Богатство территории Томской области множеством видов твердых полезных ископаемых, прежде всего железных руд, позволяет считать область крупнейшей железорудным регионом мира. Также значительны запасы нерудных твердых полезных ископаемых.

**Томский лес.** Ряд инвестиционных проектов в лесной промышленности, реализуемых на территории области, обусловлен значительными ее перспективами. В Томской области лесами покрыто 60% всей

территории. Общий запас древесины составляет 2,7 млрд. куб. м. Без ущерба для природы в области можно заготавливать в год до 26,8 млн. куб. м древесины, в том числе хвойных пород - 8,4 млн. куб. м.

**Томская область – территория транзита.** Стратегия развития транспортной сети России отводит важную роль Томской области в качестве моста между нефтегазовым Севером и быстро растущими экономиками Юго-Восточной Азии. В настоящее время продолжается строительство Северной широтной дороги - транспортного коридора, соединяющего Кузбасс и Красноярский край с территориями Ханты-Мансийского автономного округа и Среднего Урала. ОАО «Российские железные дороги» завершает работу над проектом сооружения транспортного пути Енисейск - Белый Яр - Нижневартовск - Сургут, который уже получил наименование Второго Транссиба.

**Центр ядерной медицины.** Томск известен как один из центров ядерных исследований с полувековой историей. Ядерно-медицинские методы и приборы занимают значительное место в современной клинической практике, в особенности в таких ее областях как кардиология и онкология. На базе Северского биофизического научного центра планируется создание Центра ядерной медицины для оказания высокотехнологичной специализированной лечебно-диагностической помощи населению Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. По своим возможностям Центр ядерной медицины будет уникальным не только в России, но и в странах ближнего зарубежья.

**Строительство Северной АЭС.** Дальнейшее экономическое развитие Томской области связывается со строительством Северной АЭС, предусмотренной Энергетической стратегией Томской области на период до 2020 г. Это позволит не только решить назревшие проблемы в энергетике и достичь самостоятельного баланса, но и снабжать электроэнергией соседние регионы в объеме порядка 2,5 - 4 млрд. кВтч.

## Финансовые показатели Томской области

### Бюджет

Администрация Томской области придерживается консервативной политики в области управления бюджетными средствами, осуществляет жесткий контроль над расходованием средств и исполнением бюджета.

Бюджетный процесс в Томской области строится в соответствии с федеральным законодательством, Законом Томской области от 11.11.05 г. №197-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», а также другими нормативными правовыми актами.

Проект областного бюджета, закон об областном бюджете, годовой отчет об исполнении областного бюджета, ежеквартальные сведения о ходе исполнения областного бюджета, а также о численности государственных гражданских служащих области и работников государственных учреждений области с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию. По проекту областного бюджета и проекту годового отчета об исполнении областного бюджета проводятся публичные слушания.

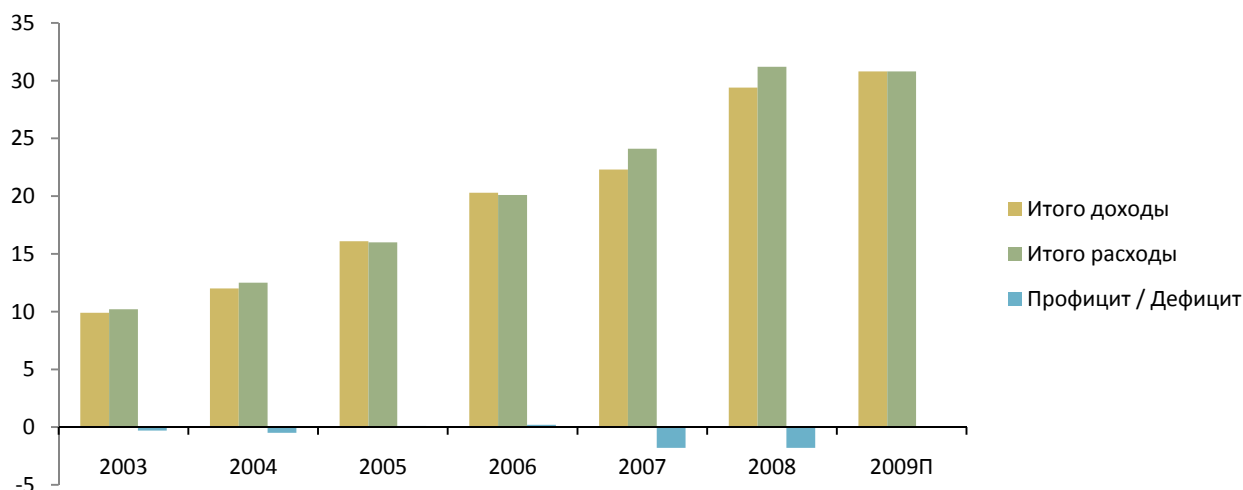


Рис. 16. Динамика основных показателей бюджета Томской области в 2003-2009 гг., млрд. руб.

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области.

Таб. 14. Основные показатели бюджета Томской области, млрд. руб.

Бюджетные показатели	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009П
<b>Доходы бюджета</b>	<b>9,9</b>	<b>12,0</b>	<b>16,1</b>	<b>20,3</b>	<b>22,3</b>	<b>29,4</b>	<b>30,8</b>
Налоговые и неналоговые доходы	7,4	9,3	13,5	17,2	16,6	19,5	21,4
Финансовая помощь от бюджетов других уровней	2,5	2,7	2,6	3,1	5,7	9,4	7,8
<b>Расходы бюджета</b>	<b>10,2</b>	<b>12,5</b>	<b>16,0</b>	<b>20,1</b>	<b>24,1</b>	<b>31,2</b>	<b>30,8</b>
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям	3,0	5,1	5,4	7,6	9,1	12,2	-
Расходы на национальную экономику	1,0	0,9	2,4	2,4	4,1	5,9	-
Расходы на социальную политику	0,6	1,1	2,1	2,6	3,2	4,2	-
Прочие расходы	5,6	5,4	6,1	7,5	7,7	8,9	-
<b>Профицит / Дефицит бюджета</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>-1,8</b>	<b>-1,8</b>	<b>0,0</b>

Источник: данные Департамента экономики Администрации Томской области

### План бюджета на 2009 г.

В соответствии с планом областного бюджета на 2009 г. общий прогнозный объем доходов областного бюджета достигнет 30,8 млрд. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 21,4 млрд. руб. Общий объем расходов предположительно составит 30,8 млрд. руб.

В 2009 г. основным источником финансирования дефицита бюджета должна стать разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Томской области, и средствами, направленными на их погашение.

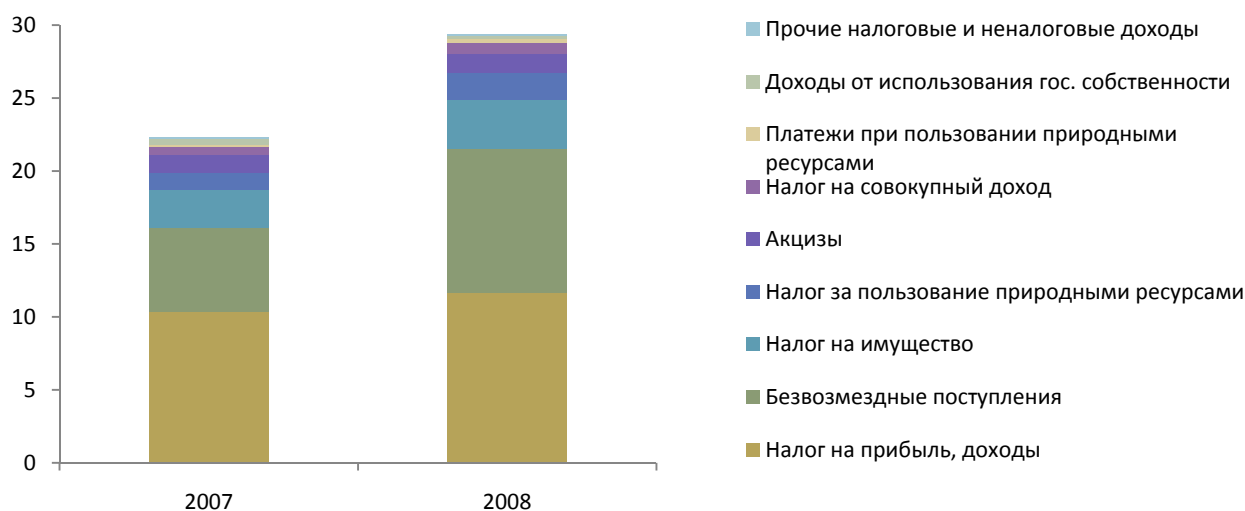
Верхний предел внутреннего государственного долга Томской области на 01.01.10 г. составляет 7,72 млрд. руб. Плановое отношение долга к собственным доходам в 2009 г. составит 36,0%.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Томской области в 2009 г. не должен превысить 1,06 млрд. руб., в 2010 г. – 1,20 млрд. руб., в 2011 г. – 1,52 млрд. руб.

### Доходы бюджета

Основным источником формирования доходов областного бюджета в 2008 г. являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (39,7% от общей суммы доходов областного бюджета), безвозмездные поступления (33,7%), налоги на имущество (11,4%) и налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (6,3%).

По сравнению с 2007 г. в структуре источников формирования доходов в 2008 г. среди заметных изменений можно отметить снижение доли статьи «Налог на прибыль, доходы» с 46,5% до 39,7% (10,38 млрд. руб. и 11,65 млрд. руб. соответственно), что в значительной степени отражает общее снижение рентабельности предприятий области и экономической активности в целом под влиянием мирового финансового кризиса. Иным значительным изменением явилось увеличение доли безвозмездных поступлений из федерального бюджета с 25,6% до 33,7% (5,7 млрд. руб. и 9,90 млрд. руб. соответственно). Структура остальных статей не претерпела значительных изменений.

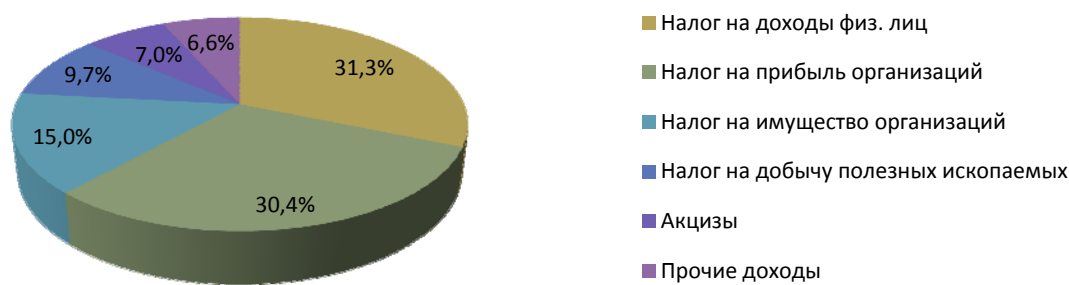


**Рис. 17. Структура доходов бюджета Томской области в 2008 г., млрд. руб.**

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

В структуре налоговых доходов областного бюджета в 2008 г. наибольший удельный вес имели: налог на доходы физических лиц (5 913,4 млн. руб.); налог на прибыль организаций (5 732,5 млн. руб.); налог на имущество организаций (2 833,2 млн. руб.); налог на добычу полезных ископаемых (1 838,4 млн. руб.) и акцизы (1 313,2 млн. руб.). Указанные налоги обеспечили в 2008 г. 93,4% всех налоговых доходов областного бюджета.

Последние годы Томская область занимала 1-е место в Сибирском Федеральном округе по уровню поступлений налоговых платежей и других доходов на душу населения в федеральный бюджет.



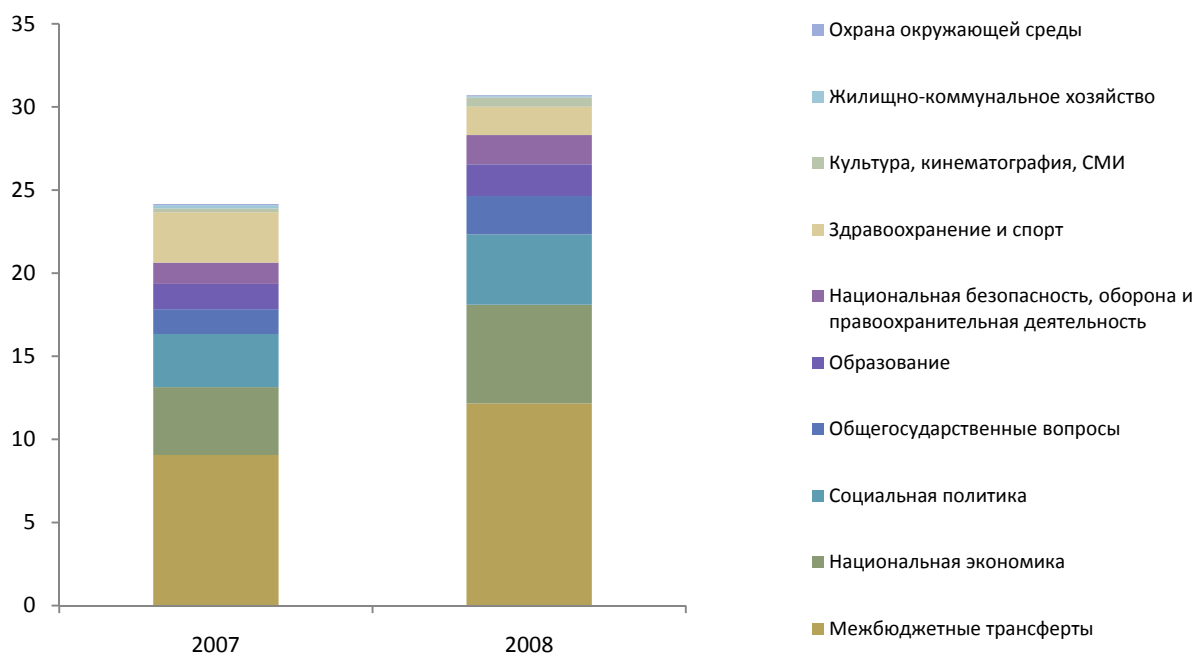
**Рис. 18. Структура налоговых доходов бюджета Томской области в 2008 г., %**

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

### Расходы бюджета

Расходы областного бюджета в 2008 г. были исполнены в сумме 31 164,4 млн. руб., темп роста к 2007 г. составил 129%.

Структура расходов областного бюджета по сравнению с 2007 г. не претерпела существенных изменений. По-прежнему, наибольший удельный вес составляют межбюджетные трансферты муниципальным образованиям – 39,6%, расходы на национальную экономику – 19,3% и социальную политику – 13,8%.



**Рис. 19. Структура расходов бюджета Томской области в 2007-2008 гг., млрд. руб.**

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

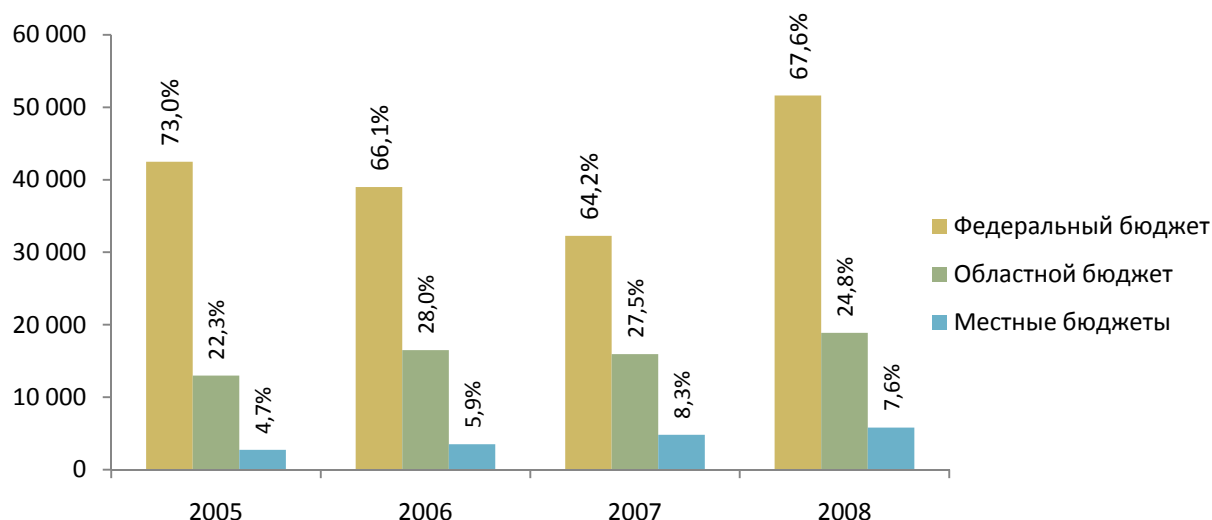
### Исполнение бюджета

В 2008 г. поступления налоговых доходов во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на территории Томской области составили 76 332 млн. руб., что на 18 295 млн. руб. больше, чем в 2007 г.

Распределение налоговых доходов по уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сложилось следующим образом:

- федеральный бюджет – 51 634 млн. руб., или 67,6% поступлений;

- консолидированный бюджет области – 24 698 млн. руб. или 32,4% поступлений, в том числе:
  - областной бюджет – 18 884 млн. руб. или 24,8%;
  - местные бюджеты – 5 814 млн. руб. или 7,6%.



**Рис. 20. Распределение налоговых доходов Томской области по уровням бюджетов РФ, млн. руб.**

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

В процессе исполнения областного бюджета первоначальные годовые плановые назначения по доходам были увеличены на 5 461,1 млн. руб. или на 21,7%. По сравнению с 2007 г. доходы областного бюджета увеличились на 7 048,5 млн. руб. или на 31,6%, за счет роста безвозмездных поступлений на 4 195,4 млн. руб. и увеличения налоговых и неналоговых доходов на 2 853,1 млн. руб.

По итогам 5 мес. 2009 г. доходная часть областного бюджета Томской области составила 12 043 млн. руб., расходная часть бюджета – 11 104 млн. руб. Таким образом, в областном бюджете сложился профицит в размере 939,3 млн. руб.

**Таб. 15. Исполнение бюджета за 5 мес. 2009 г., млн. руб.**

Наименование	Бюджет 2009 г.	на 01.06.09 г.	% к год. плану	на 01.06.08 г.	% к год. плану
Доходы	30 797,2	12 043,0	40,3	12 021,8	44,3
Расходы	30 797,2	11 103,7	36,1	10 678,9	35,5
Профицит/дефицит	0,0	+ 939,3		+ 1 342,9	

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

В структуре доходов областного бюджета по-прежнему преобладают налоговые и неналоговые доходы - 66%, доля безвозмездных перечислений составила 34%.

**Таб. 16. Структура доходов бюджета Томской области за 5 мес. 2009 г., млн. руб.**

Наименование доходов	Объем	Доля
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	7 919,2	65,8%
налог на прибыль организаций	2 286,5	28,9%
налог на доходы физических лиц	2 382,9	30,1%
налог на имущество	1 934,5	24,4%
налог на добычу полезных ископаемых	336,3	4,2%
акцизы по товарам, производимым на территории РФ	655,1	8,3%
Безвозмездные перечисления из федерального бюджета	4 123,8	34,2%
<b>Итого доходы</b>	<b>12 043,0</b>	<b>100%</b>

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области



## Антикризисные меры

В условиях финансового кризиса Администрация Томской области отводит важное место в своей политике государственному регулированию экономики региона. Созданная в октябре 2008 г. рабочая группа по оперативному реагированию на изменение финансовой ситуации во главе с Губернатором Томской области Виктором Крессом стала одной из первых в России.

План антикризисных мер Администрации Томской области на 2009 г., созданный с целью систематизации принимаемых мер на региональном, межрегиональном, федеральном уровнях, а также для координации деятельности органов власти Администрацией Томской области, направлен на сохранение конкурентоспособности региональной экономики и смягчение последствий мирового финансового кризиса для населения области.

Программа антикризисных мер включает в себя мероприятия, реализуемые Администрацией Томской области самостоятельно, а также мероприятия, финансируемые в том числе и за счет средств федерального бюджета. Общий объем финансирования программы антикризисных мер на территории Томской области составляет 12,5 млрд. руб., в том числе 4,8 млрд. руб. за счет средств областного бюджета.

Администрацией Томской области с учетом региональных и федеральных приоритетов определены системообразующие отрасли экономики региона, поддержка которых будет осуществляться в первую очередь: промышленность, сельское хозяйство, строительство, малое предпринимательство и розничная торговля.

Среди антикризисных мер Администрации Томской области наиболее заметными являются:

- **Оптимизация расходов бюджета** – является важнейшей антикризисной мерой, которая позволит исполнить первоочередные обязательства и реализовать дополнительные антикризисные мероприятия. В частности, с начала 2009 г. Администрацией Томской области реализуется Программа по сокращению издержек в бюджетном секторе и повышению эффективности расходов областного бюджета, включая мероприятия по энергосбережению.
- **Поддержка региональной инновационной системы** является приоритетным направлением развития области. Реализация отраслевой целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2009-2010 годы» предусматривает финансирование в размере 120 млн. руб., в том числе 30,0 млн. руб. из областного бюджета.
- **Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства** занимает важное место среди антикризисных мер. Финансирование отраслевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2008-2010 годы» в 2009 г. увеличено более чем в 2 раза по сравнению с 2008 г. и составляет 330 млн. руб., в том числе более 100 млн. руб. из областного бюджета.
- **Сохранение занятости и создание новых рабочих мест** – реализуются Администрацией региона через Региональную программу дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Томской области на 2009 г., общая стоимость которой составляет 108,6 млн. руб. В рамках программы предусмотрены программы по опережающему обучению, организация временных и общественных работ, развитие предпринимательской деятельности и самостоятельной занятости населения.

Отдельного внимания заслуживают антикризисные меры Администрации Томской области в рамках налогового законодательства, снижающие налоговую нагрузку для предприятий области, и включающие:

- Предоставление отсрочки системообразующим предприятиям области в отношении мер принудительного взыскания задолженности по налогам. Это позволит им направлять задолженность по налогам в объеме налоговых отсрочек (в основном по НДС и ЕСН), составляющем около 200 млн. руб., на выполнение обязательств, в частности, на выплату заработной платы.

- Снижение ставок по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 15% до 10%, что позволит малым предприятиям и частным предпринимателям дополнительно сэкономить около 50 млн. руб. в 2009 г.

Данные меры действуют в дополнение к основным изменениям, принятым на федеральном уровне, которые включают:

- снижение ставки налога на прибыль организаций с 24% до 20% (для всех категорий налогоплательщиков);
- увеличение размера амортизационной премии с 10% до 30% (для третьей-седьмой амортизационных групп - в основном производственные и нефтегазодобывающие компании);
- возможность уплаты авансовых платежей по налогу на прибыль исходя из фактической прибыли;
- повышение необлагаемой налогом на добычу полезных ископаемых минимальной цены на нефть с 9 долл. до 15 долл. за баррель для добывающих компаний.

Результатами реализации плана антикризисных мер Администрации Томской в 2009 г. должны стать:

- Привлечение инвестиции в основной капитал в размере не менее 60 млрд. руб.;
- Недопущение снижения темпов экономического развития Томской области более чем на 5%;
- Сохранение уровня реальных располагаемых денежных доходов населения на уровне не ниже 95% относительно 2008 г. и уровня бедности не выше 14,2%;
- Создание не менее 5 тыс. новых рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства;
- Трудоустройство около 8 тыс. человек в рамках реализации мер по снижению напряженности на рынке труда, и не менее 30 тыс. граждан при содействии центров занятости;
- Сохранение уровня регистрируемой безработицы на уровне не выше 3,3%;
- Направление на профессиональное обучение не менее 2 тыс. безработных граждан.



## Кредитная история

### История размещения облигационных займов

Томская область имеет большой опыт публичной кредитной истории. Регион выпускает облигационные займы с 1995 г. За это время удалось разместить более 35 облигационных выпусков, обращение которых осуществлялось как на биржевых площадках, так и на внутрирегиональном рынке. Необходимо отметить, что Томская область характеризуется как надежный заемщик, не допустивший ни одной просрочки платежей в течении всей истории заимствования, включая кризисный 1998 г.

В настоящее время в обращении находятся облигации областных внутренних займов и облигации биржевых внутренних займов.

Таб. 17. Выпуски ООВЗ и ОБВЗ, находящиеся в настоящее время в обращении

Государственный регистрационный номер	Дата выпуска	Объем выпуска, млн. руб.	Срок обращения	Купонный доход, % годовых	Наименование выпуска
RU34026TMS0	09.11.05	900	4 года, амортизация 50% через 3 года	1,2 купоны - 9%, 3,4 купоны - 8%, 5,6 купоны - 7%, 7,8 купоны - 6%	Биржевой заем
RU34030TMS0	26.12.06	1 001	5 лет, амортизация по 25% через 2 года	1,2 купоны – 8%, 3-10 купоны – 7%	Биржевой заем
RU25033TMS0	18.12.07	100	2 года	10%	Внутренний заем
RU34034TMS0	17.12.07	1 400	5 лет, амортизация по 25%-50% через 3 года	1-4 купоны – 8%, 5-10 купоны – 7%	Биржевой заем
RU25035TMS0	12.12.08	50	1 год	15%	Внутренний заем
RU25036TMS0	12.12.08	100	2 года	15%	Внутренний заем
RU25037TMS0	27.11.08	2 500	5 лет, ежегодная амортизация по 20%	1-4 купоны – 13,75%, 5-8 купоны – 13,5%, 9-12 купоны – 13%, 13-16 купоны – 12%, 17-20 купоны – 11%	Биржевой заем

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

Приоритетной задачей для Томской области в сфере управления государственным долгом является снижение рисков рефинансирования долговых обязательств. В связи с этим, область увеличивает срочность государственного долга за счет сокращения доли краткосрочных банковских кредитов и удлинения сроков обращения облигационных займов.

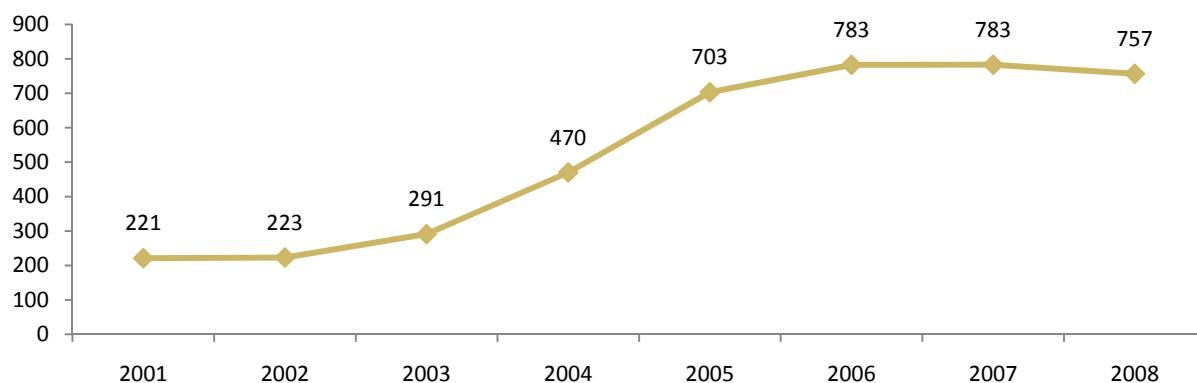


Рис. 21. Средневзвешенная дюрация рыночных заимствований Томской области, дни

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

Несмотря на увеличение объемов государственного долга, величина расходов на обслуживание долга остается на достаточно низком уровне по отношению к собственным доходам.



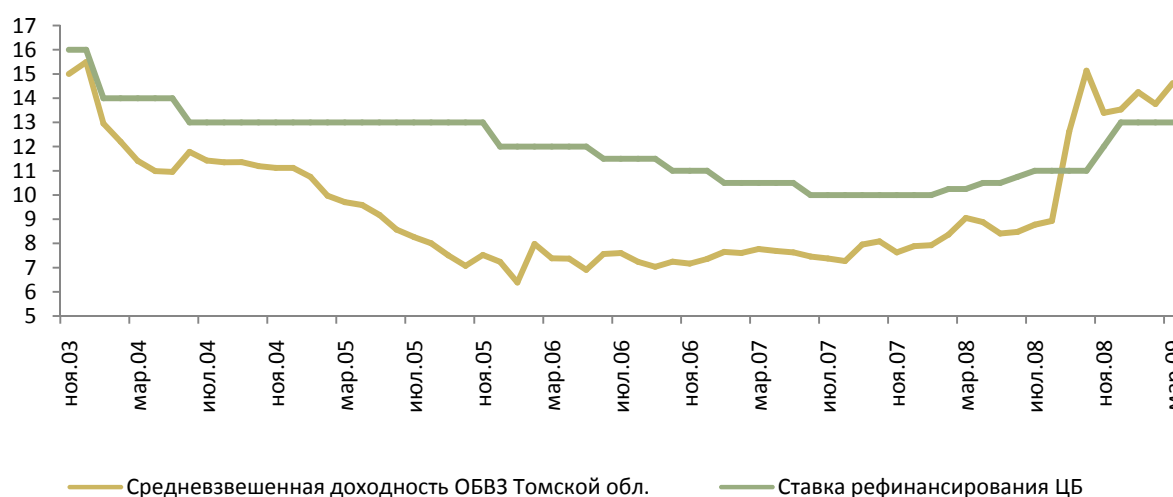
**Рис. 22. Динамика расходов на обслуживание государственного долга Томской области, млн. руб.**

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

Все выпуски облигаций Томской области имеют фиксированную ставку купонного дохода. Кроме того, большинство биржевых облигационных выпусков имеют нисходящую структуру ставок, т.е. в течение обращения облигаций, ставки купонного дохода по ним уменьшаются. Такая структура ставок позволяет скомпенсировать увеличение расходов на обслуживание государственного долга в условиях высокой стоимости заемных ресурсов на рынке.

В связи с выбранной временной структурой ставок по облигациям биржевых внутренних займов Томской области, по выпускам, размещенным в течение 2008 г., Томская область выплачивала купонный доход по низкой ставке, несмотря на резкий рост рыночных доходностей всех видов публичных заимствований.

Тем не менее, финансовый кризис 2008 г. сказался на увеличении стоимости заемных средств, привлекаемых в областной бюджет со второй половины года. Однако, даже с учетом возросшей кредитной ставки, средневзвешенная стоимость долга по итогам 2008 г. не превысила 9% годовых.



**Рис. 23. Динамика средневзвешенной доходности ОБВЗ Томской области, % годовых**

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

В настоящее время три выпуска облигаций биржевых внутренних займов Томской области включены в Ломбардный список Банка России (государственные регистрационные номера выпусков: RU34030TMS0,

RU34034TMS0, RU34037TMS0). Также данные выпуски принимаются Банком России в обеспечение по сделкам прямого РЕПО.

Включение в Ломбардный список облигаций Томской области отражает признание Банком России высокого уровня кредитоспособности региона, что в дальнейшем будет способствовать повышению ликвидности данных облигаций. Благодаря включению ценных бумаг в Ломбардный список, участники торгов получают возможность привлекать кредитные ресурсы в Банке России под залог облигаций Томской области.

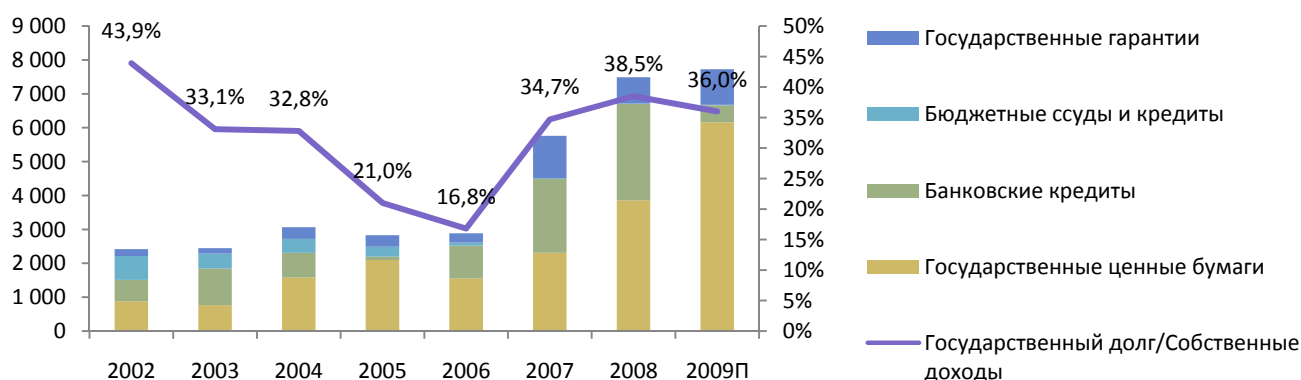
### Государственный долг

Администрация Томской области придерживается консервативной долговой политики, проводит жесткий и своевременный контроль объема долга и расходов на его обслуживание.

Так, на протяжении 2002-2006 гг. государственный долг Томской области сохранялся практически на постоянном уровне - в пределах 2,4-2,9 млрд. руб., что на фоне роста доходов бюджета области позволило сократить относительную долговую нагрузку на бюджет и снизить показатель отношения гос. долга к собственным доходам с 43,9% в 2002 г. до 16,8% в 2006 г.

В 2007-2008 гг. произошло увеличение государственного долга Томской области в связи с ростом производимых капитальных расходов. Так, в течение последних 3 лет за счет собственных доходов областного бюджета на инвестиционные расходы было направлено более 7 млрд. руб. Основными направления расходования стали: строительство технико-внедренческой зоны, автодорог, школ, перинатального центра и другие инфраструктурные расходы.

Несмотря на возросшую долговую нагрузку, Департамент финансов своевременно и в полном объеме исполнял свои обязательства по обслуживанию и погашению долговых обязательств. В 2008 г. на обслуживание государственного долга было направлено 497,9 млн. руб., на погашение находящихся в обращении долговых обязательств 8 433,8 млн. руб.



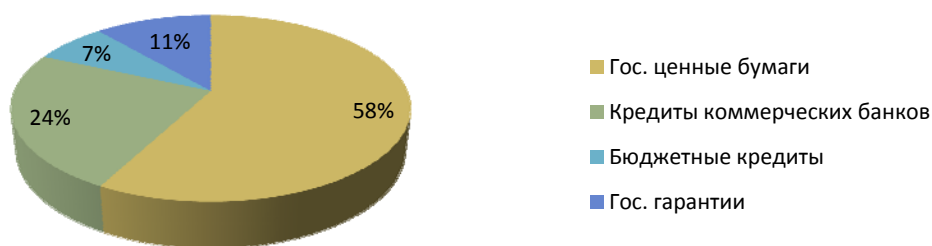
**Рис. 24. Динамика и структура государственного долга Томской области, млн. руб.**

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области, Министерство Финансов РФ

Структура государственного долга Томской области претерпела значительные изменения за анализируемый период, возрасла доля рыночных инструментов – государственных ценных бумаг, с 36% в 2002 г. до 52% по итогам 2008 г. Привлечение денежных средств за счет размещения облигаций позволяет Администрации Томской области сгладить профиль государственного внутреннего долга. Так, благодаря размещению биржевого облигационного займа в конце 2008 г. со сроком погашения в 2013 г. и амортизацией долга Администрации удалось улучшить структуру гос. долга и показатели долговой нагрузки по годам.

В начале 2009 г. Государственной Думой Томской области был принят Закон «О государственном долге Томской области», в котором был утвержден предельный размер государственного долга на уровне 50% от уровня собственных доходов. Объем государственного долга по состоянию на 01.06.09 г. составил

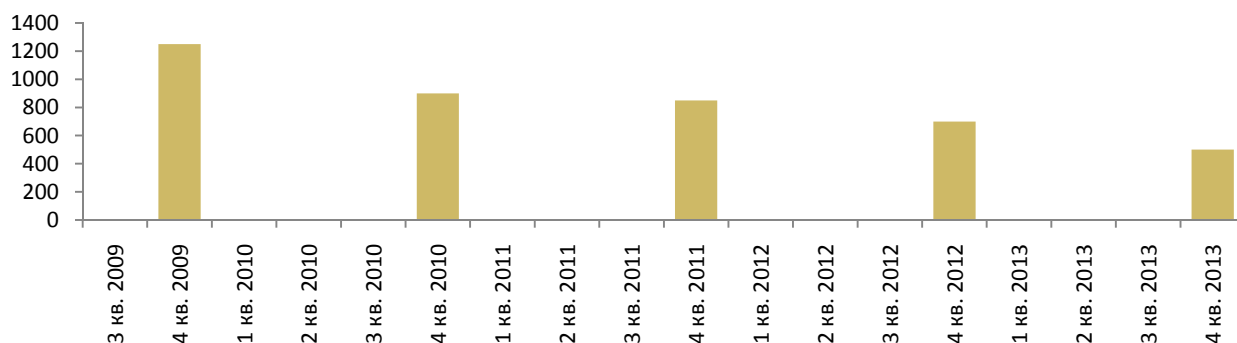
7 289 млн. руб. Преобладающую долю в структуре долга занимали государственные ценные бумаги и кредиты коммерческих банков.



**Рис. 25. Структура государственного долга Томской области на 01.06.09 г., %**

Источник: Министерство Финансов РФ

Администрация уделяет большое внимание управлению государственным долгом и придает значение профилю погашения обязательств по ценным бумагам, который выстраивается таким образом, чтобы избежать пиковых платежей по обязательствам.



**Рис. 26. График погашения обязательств по ценным бумагам Томской области, %**

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области

### Рейтинг Томской области

14 августа 2003 г. Рейтинговое агентство Standard & Poor's присвоило Томской области рейтинг «ruA-» по российской шкале кредитного рейтинга.

12 марта 2004 г. Standard & Poor's повысило кредитный рейтинг Томской области по национальной шкале с «ruA-» до «ruA». Повышение рейтинга стало следствием быстрого экономического роста в регионе, превысивший ожидаемые показатели, улучшающейся структуры долга, снижением рисков рефинансирования и политических рисков.

19 сентября 2006 г. Standard & Poor's повысило кредитный рейтинг Томской области по национальной шкале с «ruA» до «ruA+». Повышение рейтинга отразило рост доходов, улучшение структуры долга и стремление области поддерживать хорошие финансовые показатели и низкий уровень долга.

13 мая 2008 г. Standard & Poor's подтвердило рейтинг Томской области по российской шкале на уровне «ruA+», а также присвоило Томской области кредитный рейтинг по международной шкале в иностранной и национальной валюте на уровне «B+». Уровень рейтинга поддерживался ожиданиями ускорения экономического роста региона и высоким качеством управления областью.

В 2008 г. рейтинговое агентство «Эксперт» подтвердило инвестиционный рейтинг на уровне 3B1 «Пониженный потенциал – умеренный риск». Частные показатели интегрального потенциала и интегрального риска свидетельствуют о лучших законодательных условиях для инвестирования на

территории Томской области среди регионов Сибирского федерального округа и высоком инновационном потенциале.

25 февраля 2009 г. Standard & Poor's снизило рейтинг области до «ruBBB» по национальной шкале и «В-» по международной шкале. Снижение рейтинга было вызвано сложной ситуацией с ликвидностью. В то же время, приверженность области к своевременному погашению долга, а также смена политики по рефинансированию долговых обязательств на более консервативную, включая решение о досрочном погашении банковских кредитов, поддерживают уровень рейтингов региона.

### Сравнительный анализ

Для целей сравнения Томской области с другими регионами – эмитентами облигаций, нами были отобраны из их числа сопоставимые регионы по уровню доходов и ВРП.

**Таб. 18. Макроэкономические показатели регионов - эмитентов в 2007 г., тыс. руб., тыс. чел.**

Регион	ВРП, млрд. руб.	ВРП на душу населения	Доходы на душу населения	Инв-и в осн. капитал на душу населения	Население в 2008 г.	ЭАН в 2008 г.
Белгородская область	241,7	159,4	9,4	55,1	1 525	759
Калужская область	114,4	113,6	9,3	34,8	1 003	549
Липецкая область	213,8	182,5	9,6	55,2	1 163	609
Пензенская область	119,9	86,1	8,0	31,6	1 380	709
Удмуртская Республика	205,8	134,1	7,8	29,0	1 528	841
Чувашская Республика	121,9	94,9	6,7	29,6	1 279	683
Ярославская область	190,0	144,2	9,8	33,5	1 310	730
<b>Томская область</b>	<b>216,1</b>	<b>208,9</b>	<b>11,9</b>	<b>69,3</b>	<b>1 039</b>	<b>549</b>

Источник: Федеральная служба государственной статистики

Среди регионов-аналогов Томская область лидирует по объему ВРП на душу населения, а также находится среди лидеров по абсолютному объему ВРП, уступая только Белгородской области. При этом общая численность населения, а также экономически активного населения области наименьшая среди регионов.

Необходимо отметить, что структура ВРП представленных регионов различна. ВРП Томской области характеризуется высокой долей добычи полезных ископаемых (24%), что сопоставимо с показателями Белгородской области (19%) и Удмуртской Республики (27%). Калужская, Липецкая и Ярославская области обладают значительно более высокой долей обрабатывающих производств – 29%, 52% и 28% соответственно, в то время, как прочие регионы имеют более высокие доли в социальной сфере и сфере услуг.

Томская область также является лидером среди регионов-аналогов по доходам на душу населения и объему инвестиций в основной капитал на душу населения.

**Таб. 19. Структура доходной части бюджетов регионов - эмитентов в 2008 г.**

Регион	Налог на прибыль, доходы	Безвозм. поступления	Налог на имущество	Налоги и платежи за пользование прир. ресурсами	Акцизы	Прочие доходы
Белгородская область	55,7%	27,6%	6,9%	0,8%	2,9%	6,1%
Калужская область	43,9%	35,1%	4,8%	0,9%	10,7%	4,4%
Липецкая область	66,5%	21,2%	6,3%	0,3%	3,0%	2,7%
Пензенская область	27,9%	53,4%	7,4%	0,5%	5,8%	5,0%
Удмуртская Республика	47,9%	30,0%	7,2%	5,5%	5,9%	3,5%
Чувашская Республика	33,3%	44,8%	8,1%	0,3%	6,5%	7,0%
Ярославская область	42,8%	29,0%	11,9%	0,3%	11,8%	4,2%
<b>Томская область</b>	<b>39,7%</b>	<b>33,7%</b>	<b>11,4%</b>	<b>7,1%</b>	<b>4,5%</b>	<b>3,6%</b>

Источник: Федеральное казначейство

Анализ доходной части бюджетов регионов-аналогов Томской области свидетельствует о неоднородности ее структуры. Наибольшая часть доходов бюджета Томской области формируется за счет налога на прибыль (40%) и безвозмездных поступлений (34%). При этом зависимость областного бюджета от безвозмездных поступлений ниже среднего уровня по регионам-аналогам.

**Таб. 20. Бюджетные и долговые показатели регионов - эмитентов в 2008 г.**

Регион	Доходы, млрд. руб.	Дефицит/Профицит, млрд. руб.	Уровень долга на 01.01.09 <sup>1</sup>	Расходы на обслуживание долга (искл. субвенции) <sup>2</sup>	Расходы на обслуживание долга (от общих расходов) <sup>3</sup>
Белгородская область	45,4	-1,9	30,8%	2,88%	0,71%
Калужская область	23,1	+0,1	56,2%	5,77%	1,40%
Липецкая область	30,8	+1,6	16,5%	3,12%	0,76%
Пензенская область	25,9	-0,7	34,0%	3,63%	0,87%
Удмуртская Республика	35,7	-0,5	15,8%	1,80%	0,44%
Чувашская Республика	27,1	-1,7	54,1%	4,39%	1,06%
Ярославская область	28,2	-0,9	49,4%	10,29%	2,53%
<b>Томская область</b>	<b>29,4</b>	<b>-1,8</b>	<b>38,5%</b>	<b>6,66%</b>	<b>1,60%</b>

Источник: Федеральное казначейство, Министерство финансов РФ, расчеты РОНИН

<sup>1</sup> - % от доходов, за исключением безвозмездных поступлений.

<sup>2</sup> - % от расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

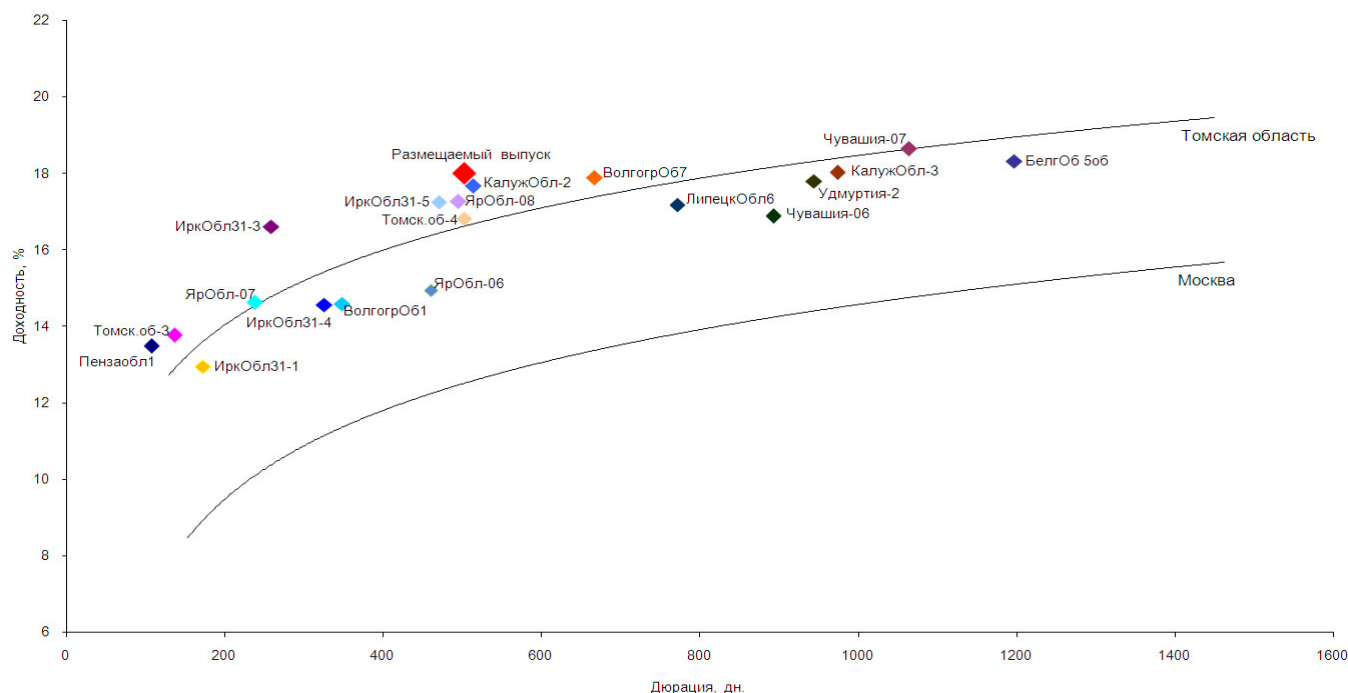
<sup>3</sup> - % от общих расходов бюджета.

Долговая нагрузка Томской области находится на среднем уровне, среди регионов-аналогов, при самом высоком объеме инвестиций на душу населения. Уровень долга по состоянию на 01.01.09 г. составил 38,5% собственных доходов. Данный уровень объясняется инвестиционной активностью региона, реализующего на своей территории ряд приоритетных «золотых проектов», а также значительным опытом публичных заимствований и репутацией надежного заемщика. Доля расходов на обслуживание долга в структуре общих расходов региона незначительна, но несколько выше показателей аналогов, и составляет 1,6%.

## Сравнение доходности и дюрации выпусков облигаций регионов-эмитентов

Справедливый уровень доходности для размещаемого выпуска с учетом дюрации около 500 дней, по нашему мнению, составляет 18% годовых.

На нижеследующей диаграмме представлена кривая доходностей для ликвидных выпусков облигаций субъектов Российской Федерации по состоянию на конец июня 2009 г.



**Рис. 27. Сравнение облигаций регионов-эмитентов с размещаемым выпуском по доходности и дюрации**

Источник: расчеты РОНИН

При определении доходности размещаемого дополнительного облигационного выпуска Томской области мы ориентировались на параметры основного выпуска, уже обращающегося на рынке.

Тем не менее, сравнительный анализ дюрации и доходности данного выпуска с обращающимися на рынке облигационными выпусками Томской области, а также с облигационными выпусками других субъектов РФ, показывает его существенную недооцененность. По нашему мнению, размещаемый дополнительный выпуск обладает потенциалом роста цены и сужения текущего спреда к кривой доходности облигаций г. Москвы на 200-250 базисных пунктов.



## Контактная информация

### RONIN Partners

105005, Москва, Денисовский пер., 26

Тел.: +7 495 792 30 55

Факс: +7 (495) 792 30 56

Email: [info@ron.in](mailto:info@ron.in)

### Александр Попов

Управляющий Директор

Тел.: +7 495 792 30 55, доб. 104

Email: [Alexander.Popov@ron.in](mailto:Alexander.Popov@ron.in)

### Департамент рынков долгового капитала

#### Светлана Коробейникова

Директор Департамента

Тел.: +7 495 792 30 55, доб. 108

Email: [Svetlana.Korobeynikova@ron.in](mailto:Svetlana.Korobeynikova@ron.in)

### Департамент корпоративных финансов

#### Мария Соловьева

Менеджер проектов

Тел.: +7 495 792 30 55, доб. 112

Email: [Maria.Solovieva@ron.in](mailto:Maria.Solovieva@ron.in)

#### Дмитрий Полусуров

Старший аналитик

Тел.: +7 495 792 30 55, доб. 140

Email: [Dmitriy.Polusurov@ron.in](mailto:Dmitriy.Polusurov@ron.in)



## Приложение 1. Социально-экономическое положение региона

**Таб. 21. Динамика основных показателей социально-экономического положения Томской области.**

Показатели	2006	2007	2008	2009П
Численность постоянного населения (среднегодовая)				
в России, млн. человек	142,5	142,1	141,9	141,7
в Томской области, тыс. человек	1033,6	1034	1035,4	1038,8
Валовой внутренний продукт (в рыночных ценах), % к предыдущему году				
в России	107,4	108,1	105,6	106
в Томской области	102,7	104,5	103,2	104,2
Продукция промышленности, % к предыдущему году				
в России	103,9	106,3	105,2	104,6
в Томской области	99,2	99,9	102,6	101,7
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, % к предыдущему году				
в России	103,6	103,3	103,8	102
в Томской области	100,8	105,5	103,8	102,2
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, % к предыдущему году				
в России	113,7	121,1	116,5	113,3
в Томской области	162,2	140,7	106	116,7
Оборот розничной торговли, % к предыдущему году				
в России	113,9	115,9	114,8	110,5
в Томской области	111,2	106,8	107,2	106,5
Объем платных услуг населению, % к предыдущему году				
в России	107,6	107,1	106,5	106,3
в Томской области	106,2	105,9	106	104,7
Реальные располагаемые доходы населения, % к предыдущему году				
в России	113,5	110,7	110,2	109
в Томской области	111,6	109,9	106,7	106,6
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, руб.				
в России	10634	13593	17593	21487
в Томской области	11318	14429	18052	21843

Источник: Департамент экономики Администрации Томской области